

对外投资合作国别（地区）指南

博茨瓦纳

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务参赞处

序

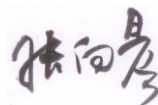
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, appearing to read '张白彦' (Zhang Baoshan).

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 博茨瓦纳是个什么样的国家？	2
1.1 博茨瓦纳的昨天和今天	2
1.2 博茨瓦纳的地理环境怎样？	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 博茨瓦纳的政治环境如何？	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	6
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	10
1.4 博茨瓦纳社会文化环境怎么样？	11
1.4.1 民族	11
1.4.2 语言	11
1.4.3 宗教	11
1.4.4 习俗	12
1.4.5 教育和医疗	12
1.4.6 工会及其他非政府组织	13
1.4.7 主要媒体	14
1.4.8 社会治安	14
1.4.9 节假日	15
2. 博茨瓦纳对外资的吸引力有多大？	16
2.1 博茨瓦纳近几年的经济表现如何？	16
2.1.1 投资吸引力	16
2.1.2 宏观经济	16
2.1.3 重点/特色产业	17

2.1.4 发展规划	18
2.2 博茨瓦纳国内市场有多大?	19
2.2.1 销售总额	19
2.2.2 生活支出	19
2.2.3 物价水平	19
2.3 博茨瓦纳的基础设施状况如何?	21
2.3.1 公路	21
2.3.2 铁路	21
2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	23
2.3.5 通信	23
2.3.6 电力	23
2.3.7 基础设施发展规划.....	24
2.4 博茨瓦纳的对外经贸关系如何?	24
2.4.1 贸易关系	24
2.4.2 辐射市场	25
2.4.3 吸收外资	25
2.4.4 中博经贸	26
2.5 博茨瓦纳金融环境怎么样?	27
2.5.1 当地货币	27
2.5.2 外汇管理	28
2.5.3 银行机构	28
2.5.4 融资条件	28
2.5.5 信用卡使用.....	28
2.6 博茨瓦纳证券市场的发展情况如何?	29
2.7 博茨瓦纳的商务成本有竞争力吗?	29
2.7.1 水、电、气价格	29
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	29
2.7.3 外籍劳务需求	30
2.7.4 土地及房屋价格	30
2.7.5 建筑成本	31
3. 博茨瓦纳对外国投资合作的法规和政策有哪些?	32
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	32

3.1.1 贸易主管部门	32
3.1.2 贸易法规体系	32
3.1.3 贸易管理的相关规定	32
3.1.4 进出口商品检验检疫	32
3.1.5 海关管理规章制度	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	34
3.2.1 投资主管部门	34
3.2.2 投资行业的规定	34
3.2.3 投资方式的规定	34
3.2.4 BOT方式	34
3.3 博茨瓦纳关于企业税收的规定是什么?	34
3.3.1 税收体系和制度	34
3.3.2 主要税赋和税率	35
3.4 博茨瓦纳对外国投资有何优惠?	35
3.4.1 优惠政策框架	35
3.4.2 行业鼓励政策	35
3.4.3 地区鼓励政策	36
3.4.4 特殊经济区域的规定	37
3.5 博茨瓦纳关于劳动就业的规定是什么?	37
3.5.1 劳工（动）法的核心内容	37
3.5.2 外国人在当地工作的规定	38
3.5.3 外国人在当地工作的风险	39
3.6 外国企业在博茨瓦纳是否可以获得土地?	39
3.6.1 土地法的主要内容	39
3.6.2 外资企业获得土地的规定	40
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	40
3.8 对环境保护有何法律规定?	40
3.8.1 环保管理部门	40
3.8.2 主要环保法律法规名称	40
3.8.3 环保法律法规基本要点	40
3.8.4 环保评估的相关规定	40
3.9 博茨瓦纳反对商业贿赂有何法律规定?	41
3.10 博茨瓦纳对外国公司承包当地工程有何规定?	42
3.10.1 许可制度	42

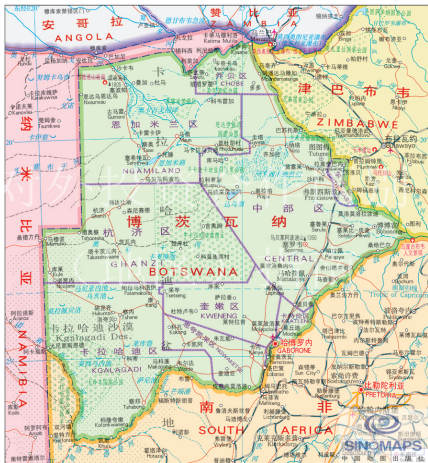
3.10.2 禁止领域	42
3.10.3 招标方式	42
3.11 博茨瓦纳对中国企业投资合作有何保护政策? ..	43
3.11.1 中国与博茨瓦纳签署双边投资保护协定	43
3.11.2 中国与博茨瓦纳签署避免双重征税协定	43
3.11.3 中国与博茨瓦纳签署的其他协定	43
3.11.4 其他相关保护政策	43
3.12 博茨瓦纳有何保护知识产权的规定?	43
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	43
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	43
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	44
4. 在博茨瓦纳开展投资合作如何办理相关手续?	45
4.1 在博茨瓦纳投资注册企业需要办哪些手续?	45
4.1.1 设立企业的形式	45
4.1.2 注册企业的受理机构	45
4.1.3 注册企业的主要程序	45
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	45
4.2.1 获取信息	45
4.2.2 招标投标	46
4.2.3 许可手续	46
4.3 如何申请专利和注册商标?	46
4.3.1 申请专利	46
4.3.2 注册商标	46
4.4 企业在博茨瓦纳报税的相关手续有哪些?	46
4.4.1 报税时间	47
4.4.2 报税渠道	47
4.4.3 报税手续	47
4.4.4 报税资料	47
4.5 赴博茨瓦纳的工作准证如何办理?	47
4.5.1 主管部门	47
4.5.2 工作许可制度	47
4.5.3 申请程序	48
4.5.4 提供资料	48

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？	49
4.6.1 中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处	49
4.6.2 博茨瓦纳中资企业协会	49
4.6.3 博茨瓦纳驻中国大使馆	49
4.6.4 博茨瓦纳投资促进机构	49
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	50
5. 中国企业到博茨瓦纳开展投资合作应该注意哪些事项？	51
5.1 投资方面	51
5.2 贸易方面	51
5.3 承包工程方面	52
5.4 劳务合作方面	52
5.5 其他应注意事项	52
5.6 防范投资合作风险	53
6. 中国企业如何在博茨瓦纳建立和谐关系？	54
6.1 处理好与政府和议会的关系	54
6.2 妥善处理与工会的关系	54
6.3 密切与当地居民的关系	54
6.4 尊重当地风俗习惯	55
6.5 依法保护生态环境	55
6.6 承担必要的社会责任	55
6.7 懂得与媒体打交道	56
6.8 学会和执法人员打交道	56
6.9 其他	57
7. 中国企业/人员在博茨瓦纳遇到困难该怎么办？	58
7.1 寻求法律保护	58
7.2 寻求当地政府帮助	59
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	59
7.4 建立并启动应急预案	60
7.5 其他应对措施	60

附录1 博茨瓦纳部分政府部门和相关机构一览表	61
附录2 博茨瓦纳华人商会、社团和主要中资企业一览表	62
后记	63

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴博茨瓦纳共和国（The Republic of Botswana，简称“博茨瓦纳”）开展投资合作之前，你是否对博茨瓦纳的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在博茨瓦纳进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在博茨瓦纳开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《博茨瓦纳》将会给你提供基本的信息，成为你了解博茨瓦纳的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 博茨瓦纳是个什么样的国家？

1.1 博茨瓦纳的昨天和今天

博茨瓦纳独立前称贝专纳。公元13-14世纪，茨瓦纳人由北方迁居此地。1885年沦为英国保护地，称“贝专纳保护地”。1966年9月30日宣布独立，定国名为博茨瓦纳共和国，仍留在英联邦内。

塞莱茨·卡马是博茨瓦纳独立后首任总统，开国元勋，连续执政14年。担任总统后即辞去恩瓦托族大酋长职务，以显示在治理国家过程中消除部落主义色彩的决心。同时设立酋长院作为议会的咨询机构，八大部族酋长成为酋长院成员，既象征性的保留了传统领导人的权力和地位，又为各部族相互沟通，化解矛盾提供了场所。因在领导人民取得独立和实现经济社会高速发展方面业绩卓著，被尊为“国父”。

博茨瓦纳独立时是当时世界上最贫穷的国家之一，独立后建立了自由市场经济体制。独立以来，政局长期保持稳定，经济持续、快速发展，历届政府均坚持“民主、发展、自力更生、团结”的建国原则，既采用西方国家的制衡和三权分立政治制度，又注意兼顾本国历史传统和部落文化，坚持民主、人权、自由理念，重视依法治国和勤政廉政建设，经济社会发展水平不断提高，被誉为非洲“民主样板”和“腐败最少和透明度最高”的国家。1974年被摘掉“最贫穷国家”的帽子。20世纪90年代初，博茨瓦纳人均国民生产总值已跃居非洲国家前列，被誉为“非洲小康之国”，在非洲成为经济发展较快、经济状况较好的国家之一。

1.2 博茨瓦纳的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

博茨瓦纳位于南部非洲高原中部的卡拉哈里盆地，是一个内陆国家。东部和东北部与津巴布韦相连，南部和东南部与南非接壤，西部和西北部与纳米比亚毗邻，东北一角与赞比亚交界。国土面积58.173万平方公里，平均海拔1000米左右，地势东高西低，境内无大的河流。中部和西南部为卡拉哈里沙漠，占全国总面积的70%；东南部为丘陵地带；奥卡万戈三角洲沼泽地在其西北部。北部的乔贝河流域有茂盛的植被和成片的森林，这两地均有大量的野生动物，是著名的旅游胜地。

博茨瓦纳首都哈博罗内（Gaborone）属于东2时区，比北京时间晚6个小时，没有夏令时。

1.2.2 行政区划

博茨瓦纳全国分为10个行政区、2个城市和4个镇。行政区和城镇均为地方政府，属中央政府的“地方政府部”统一领导和管辖。

【首都】首都哈博罗内，人口约23万（2011年）。年均最高气温为28.3℃，年均最低气温为12.9℃，年均气温20.7℃。是全国的政治、经济、文化、商业和金融中心。全国唯一一所大学——博茨瓦纳大学建在该市，南部非洲发展共同体秘书处也设在这里。

【其他主要城市】博茨瓦纳其他主要城市包括：

弗朗西斯敦，博茨瓦纳第二大城市，东北部地区的重镇。交通便利，是通往赞比亚、津巴布韦的陆路必经之地，原为北部的采矿业中心，现已发展成工业、农业和商业均较发达的城市。

塞莱比一皮奎，位于博茨瓦纳东部地区，是博茨瓦纳铜-镍矿产地。现有轻纺、服装、化工和服务旅游业。

洛巴策，位于博茨瓦纳东南地区，是博茨瓦纳肉类联合公司总部所在地。市内有大型现代化屠宰厂，罐头加工厂、蓝湿皮加工厂、制砖厂等。

吉瓦嫩，位于博茨瓦纳南部地区，主要是钻石开采业，为博茨瓦纳第一大钻石矿所在地，也是世界上价值最高的钻石矿。

1.2.3 自然资源

博茨瓦纳矿产资源丰富。现发现的主要矿产资源是钻石，其次为铜镍、煤、苏打灰、铂、金、锰和铀等。钻石储量和产量均居世界前列。已探明的铜镍矿蕴藏量为4600万吨，煤蕴藏量170亿吨。

1.2.4 气候条件

博茨瓦纳国土的三分之二位于南回归线以北的热带地区，南回归线穿过博茨瓦纳境内，大部分地区属热带草原气候，西部为沙漠、半沙漠气候。

年平均气温21℃。气候分雨、旱两季，雨季炎热，旱季干冷，昼夜温差大。10月至次年4月为雨季（湿热季），5至9月为旱季（干冷季）。1月为最热月份，白天平均气温33℃，最高时达43℃，夜间平均气温18℃。7月为最冷月份，平均最高气温22℃，平均最低气温5℃，晚间最低时仅0℃，甚至0℃以下。

年平均降雨量仅457毫米，大部分地区干旱少雨。1月和2月通常是降雨最多的月份，几乎所有降雨都在雨季，而旱季降雨量仅为全年降雨量的1%到10%。

1.2.5 人口分布

根据博茨瓦纳统计局数据，2012年，全国人口约为203万，绝大部分为班图语系的茨瓦纳人（占人口的90%）。

博茨瓦纳人口分布很不平衡。大多数城镇和村庄位于东南部狭长地带，人口都集中在这个地区，而广阔的西部和北部却人烟稀少。就全国而言，人口密度很低，平均每平方公里仅为3-4人。首都哈博罗内人口约23万，弗朗西斯敦人口约8.3万，塞莱比—皮奎人口约4.98万，洛巴策人口约2.96万，吉瓦嫩人口约2万。

据不完全统计，至2010年底，在博茨瓦纳华人华侨近1万人，主要集中在哈博罗内、弗朗西斯敦、马翁等城镇。新侨民中原籍福建者占半数，其余包括江西人、山东人、上海人和东北三省人等，少数来自台湾。在博茨瓦纳华人华侨主要从事进出口贸易或批发零售业，少数人搞建筑承包、餐饮、医疗诊所、服装加工及机动车交易等。1998年，博茨瓦纳华人华侨总商会及博茨瓦纳中国和平统一促进会成立。2007年，弗朗西斯敦华商会成立。2008年，福建同乡会成立。2009年，马翁侨社和江西同乡会相继成立。此外，2009年2月，博茨瓦纳中国友好协会正式成立。

1.3 博茨瓦纳的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

博茨瓦纳实行多党议会制，立法、行政、司法三权分立。每5年举行一次议会选举，到2009年共举行了10届全国大选。2014年将举行第11届大选。

【总统】总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期5年，最多连任2次；总统死亡或辞职时，副总统自动接任总统职务；总统是当然议员；总统与国民议会组成国会，总统有权召集和解散国民议会。总统和内阁行使行政权。各级法院和大法官行使司法权。总统有权任免副总统、部长、副部长、总检察长、总审计长、国防军司令、警察总监、首席法官、内阁秘书、驻外大使等高级军政官员；总统有权宣布全国紧急状态，颁布特赦令，宣布缓刑、减刑和免刑；总统有权宣战、签订和约及承认国家和政府；总统在任期内享有不受刑事和民事诉讼的特权；总统出国以及由于疾病或其他原因不能视事时，由总统书面授权副总统代行总统职务。

【政府】博茨瓦纳实行总统内阁制。本届政府于2009年10月大选后成立，由总统、副总统、16名部长和8名副部长组成。

【宪法】1966年9月30日生效，后几经修改。宪法规定：博茨瓦纳实行多党议会制，立法、司法、行政三权分立；总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期5年，最多连任两次；总统死亡或辞职时，副总统自动接任总统职务；总统和国民议会组成国会，行使立法权；国民议会通过的决议、法案须经总统批准才能生效；总统有

权召集和解散议会。

【国民议会】博茨瓦纳最高立法机构，由总统、57名民选议员、4名特选议员、总检察长和议长组成，每届任期5年。民选议员由选民按选区无记名投票选举产生，实行直接选举制；特选议员由总统提名，议会表决通过；总检察长由总统任命，参加议会，并接受议会的法律咨询，但无投票权；议长由议员（民选和特选）选出，主持议会会议，无投票权。国民议会的主要职权是：选举总统，制定法律，修改宪法，审议国家发展计划和政府财政预算。对一般议案的表决，议会半数以上通过即可，如反对票与赞成票相等，议案即被否决。重要议案需经三分之二以上议员赞成方能通过。涉及国家财政的议案，只有在总统的建议下才能讨论。议会通过的议案需经总统批准后才能生效。

本届议会于2009年10月大选产生，民主党取得压倒性优势，占据了57个席位中的45席，反对党民族阵线占6席，大会党占4席，联盟运动党1席（目前大会党和联盟运动党已经合并），独立候选人1席。4名由总统提名的特选议员，均为民主党成员。



议会大厦

【酋长院】议会的咨询机构，原由15名成员组成。2005年4月，议会通过对宪法77、78和79条的修正案，规定酋长院成员增至35名，其中8大

部族酋长为当然成员，7人由8位当然成员选举产生，称为“选举成员”，另20名由各地区选举产生，称为“特选成员”。酋长院的职责范围和权力仅限于传统的特定事务，如习惯法、非洲法院、领导职务、民族财产、部落首领的任免、宪法修正案等。每年议会开幕前，酋长院先召开例会，向议会提出动议和议案，但不具有任何约束力。酋长院在必要时可要求有关部长到酋长院说明情况，部长也可到酋长院征询意见。2013年1月，酋长院举行第11届大会选举产生新一届领导人，特罗夸族大酋长哈博罗内（Kgosi Puso Gaborone）连任主席。



总检察长办公楼

1.3.2 主要党派

博茨瓦纳注册的主要政党有15个，分别是民主党（Botswana Democratic Party）、民族阵线（Botswana National Front）、大会党（Botswana Congress Party）、人民党、劳工党、进步联盟、联合行动党、工人联合阵线、独立自由党、马恩列斯运动、社会民主党、联合民主阵线、联合社会主义党、新民主阵线以及在今年4月从民主党分裂出来新成立的民主运动党（Botswana Movement for Democracy）。



哈博罗内建国历史纪念公园——三位最早的建国活动领袖

（1）博茨瓦纳民主党（Botswana Democratic Party）：1962年1月成立。独立后一直执政，主张经济独立和自力更生，在发展经济的同时保持社会公正；对外实行多方位外交，维护并促进民族利益。领袖伊恩·卡马（Ian Khama）。

（2）博茨瓦纳民主运动党（Botswana Movement for Democracy）：2010年5月29日成立，是从民主党内分裂出来的一支新反对党，口号是“我们的博茨瓦纳”。领袖戈莫莱莫·莫茨瓦莱迪（Gemolemo Motswaledi）。

（3）博茨瓦纳民族阵线（Botswana National Front）：1967年10月成立。主张在博茨瓦纳进行民族民主革命，实现社会主义。领袖杜马·博科（Duma Boko）。

（4）博茨瓦纳大会党（Botswana Congress Party）：1998年6月成立，由民阵中分裂而来，口号是“为了民族自由”。领袖吉尔森·萨尔斯汉多（Gilson Saleshando）。

1.3.3 外交关系

奉行不结盟的对外政策，积极参与地区政治事务及经济合作。主张国家主权平等和互不干涉内政，通过谈判解决争端。提倡建立公正、平等的

国际政治经济新秩序。积极参与非洲和地区事务，促进区域稳定、发展和合作。主张发展中国家尤其是中小国家应加强合作，共同应对全球化挑战。南部非洲发展共同体秘书处设在哈博罗内。博茨瓦纳是南部非洲关税同盟成员。2011年5月，博茨瓦纳首次当选2011-2014年联合国人权理事会成员。与主要国家或地区的外交关系如下：

【同美国的关系】博美关系密切，高层往来不断。2002年，美同意将博茨瓦纳列为最不发达国家，以享受美国《非洲增长与机会法案》(AGOA)的优惠政策。2005年，博茨瓦纳与美国成立“非洲增长与机遇法案论坛”，以扩大对美国出口，2008年博茨瓦纳在该项下对美国出口额达1660万美元，其中主要为纺织品。1966~1996年30年间，美国连续向博茨瓦纳派遣和平队。1998年，美总统克林顿访博。2003年，布什总统和莫哈埃总统互访。美国恢复向博茨瓦纳派遣和平队。同年美国对博茨瓦纳防治艾滋病领域的援助达到3500万美元。2007年，美军非洲司令部司令威廉·沃德访博，莫哈埃总统两次访美。2009年11月，卡马总统赴美出席2009年度“保护国际”理事会议，其间会见美国总统奥巴马。2010年4月，美军非洲司令部司令瓦尔德将军访博。2011年6月，美国第一夫人米歇尔·奥巴马访博，主要议题是妇女和儿童的教育及其他权益。2012年7月，美国前总统乔治·布什及夫人劳拉访博，并启动美国援助博茨瓦纳医疗项目。8月，博茨瓦纳国防军与美军联合举行军事演习，美军非洲司令部司令卡特·哈姆访博。

【同欧盟国家的关系】博茨瓦纳与欧盟关系密切，欧盟是博茨瓦纳最大的国际援助方之一。目前，博茨瓦纳80%的出口输往欧盟，9%的进口来自欧盟。2004年欧盟把旨在提高南部非洲国家产品竞争力的“生产力服务中心”设在博茨瓦纳，以示对博茨瓦纳重视。2006年5月，欧盟同博茨瓦纳政府签署援助实施计划，将在4年内为博茨瓦纳提供5000万欧元，用于提高中小学素质教育、教育公共支出评估、人力资源发展战略和国家资质认证框架等计划实施。2009年6月，卡马总统访问欧盟委员会，与欧盟签署了临时贸易伙伴协定。2010年，欧盟向博茨瓦纳政府提供6.5亿普拉无偿援助，支持博茨瓦纳人力资源开发。2012年，欧盟向博茨瓦纳非政府组织捐款8000万普拉，用于解决经费紧张问题，并宣布向博茨瓦纳提供1160万欧元用于艾滋病防治。

同英国有传统密切关系，英国是博茨瓦纳传统援助国和主要贸易伙伴之一。两国官员互访频繁。英国有70多家企业在博茨瓦纳投资。2005年，莫哈埃总统访问了英国，两国签署避免双重征税协定。2010年6月，英国威廉王子和哈里王子访博。2011年7月，英国安妮公主访博。

同德国经贸关系发展较快，德国是博茨瓦纳主要贸易伙伴和援助国之一，多年来共向博茨瓦纳提供各种援助近10亿普拉，派出250名专家帮助

博茨瓦纳从事职业培训、中学教育、社区发展、农林业和中小企业发展项目等。

瑞典和挪威也是博茨瓦纳重要的援助国。近年来，因博茨瓦纳被列入中等收入国家，瑞典和挪威两国逐步减少援博数额，改为提供低息贷款或开展政府和企业间的合资、合营和技术合作。2010年5月，博茨瓦纳、瑞典签署《税务合作协定》，瑞典将为博茨瓦纳提供1250万瑞朗资金援助，以帮助博茨瓦纳税务部门培训人员和提高审计能力。2011年3月，瑞典国王卡尔十六世古斯塔夫对博茨瓦纳进行国事访问，两国签署了在能源、环境保护及相关方面进行合作的谅解备忘录。

【同日本的关系】近年来，日本对博茨瓦纳援助逐渐增加。2002年2月，博茨瓦纳与日本签订减免债务协议。2006年5月莫哈埃总统访日并出席在东京举办的“博茨瓦纳周”活动。2007年，日本在博茨瓦纳设立使馆。2010年10月，卡马总统对日本进行正式访问。2011年1月，纳莎议长率团访问日本，拜会日本首相和外相。2010年日本博贸易额为1.4亿普拉，日本出口家电，进口钻石。2011年6月，日本援博教育频道正式启动，定时在博茨瓦纳电视台为小学生和偏远地区学生播放教育节目。该项目总投资2200万普拉，博茨瓦纳和日本政府各投入一半。日本援博项目另外主要有遥感中心及太阳能发电站项目。2012年，日本与博茨瓦纳签署协议，向博茨瓦纳提供8.85亿普拉政府援助发展贷款，用于博茨瓦纳与赞比亚边境卡尊古拉大桥的建设。

【同印度的关系】博茨瓦纳与印度关系友好。在博茨瓦纳印度侨民约有9000人，其中三分之一加入博茨瓦纳籍。两国签有最惠国待遇贸易协定和避免双重征税协定。博印在人力资源培训领域开展了多项合作。2005年5月，莫哈埃总统赴印度孟买参加国际钻石大会。2006年12月莫哈埃总统率团对印度进行国事访问。2007年，印度在博茨瓦纳设立高专署。2010年，印度副总统安萨里和博茨瓦纳副总统梅拉费实现互访。2011年印博贸工部长实现互访。

【同非洲其他国家的关系】博茨瓦纳与邻国保持睦邻友好关系。博茨瓦纳与南非、纳米比亚、莱索托和斯威士兰同为南部非洲关税同盟成员国，经济关系密切，与南非在经济、贸易等领域联系尤为紧密。

2010年，博茨瓦纳与津巴布韦、纳米比亚、赞比亚分别举行了双边常设国防与安全委员会会议，纳米比亚、莫桑比克、赞比亚总统分别对博茨瓦纳进行访问，卡马总统分别访问了南非、赞比亚、坦桑尼亚等国，博茨瓦纳航空公司开通哈博罗内与赞比亚卢萨卡间的直航。

2011年，卡马总统先后访问了莫桑比克、尼日利亚、加纳和利比里亚。马拉维总统和毛里求斯总理先后访博。博茨瓦纳与津巴布韦就海关管理合作签订协议，为两国进出口货物快速通关提供便利。与莫桑比克、津巴布

韦就深水港口和配套铁路项目签订三方谅解备忘录,该项目拟于2012年动工,工期4年,造价70亿美元。建成后,博茨瓦纳将通过铁路和位于莫桑比克的深水港口进口燃油和肥料,出口矿产品。2月,博茨瓦纳宣布与利比亚断绝外交关系,并于9月承认利比亚过渡委员会为利合法临时政府。5月,博茨瓦纳与毛里求斯签订两国航空合作谅解备忘录,为两国开通直航铺平了道路。7月,博茨瓦纳与南苏丹共和国正式建立外交关系。

2012年,卡马总统访问纳米比亚和乌干达。南非、赞比亚、利比里亚、尼日利亚总统及津巴布韦总理先后访博。博茨瓦纳与南非建立元首级国家双边委员会,与津巴布韦正式签署向津巴布韦提供5亿普拉贷款的协议。

【同中国的关系】1975年1月6日中博建交。建交以来,两国关系平稳、健康发展。在台湾问题上,博茨瓦纳政府一直坚持“一个中国”的立场。双方党、政、军、群和文体团体往来较多,高层互访不断。两国经贸关系也得到不断发展,双方合作的规模和领域不断扩大,成效比较显著。目前,两国间经贸合作的形式主要有:经济援助、技术合作、承包劳务、兴办实业和双边贸易。

2011年12月刘延东国务委员访博,双方签署了三项合作协议和文件。2012年4月,全国人大常委会副委员长桑国卫访问博茨瓦纳,会见梅拉费副总统。6月,博茨瓦纳总统事务和公共管理部长马西西访华,回良玉副总理会见。7月,博茨瓦纳外长斯凯莱马尼来华参加中非合作论坛第五届部长级会议。

1.3.4 政府机构

博茨瓦纳国家政府机构分为中央和地方政府两级。中央政府实行总统内阁制,由16个部组成。地方政府由大选产生的地方议会代表选举出的地方长官组成。

博茨瓦纳政府主要的经济部门及职能如下:

(1) 贸工部:负责拟定和执行贸易和工业发展政策,国际贸易和国内商业指导,国内商业经营许可,公司注册,投资事务,中小企业促进,受理消费者投诉等。

(2) 财政与发展计划部:负责国家经济发展规划,促进农村经济发展,国家预算编制、决算情况,负责审计,经济数据统计,政府采购,会计准则制定,金融管理,税收,接受国外政府援助等。

(3) 矿产、能源和水资源部:制定和执行矿业、能源、水资源领域政策,指导国家矿业开发,矿业发展促进,制定国家能源战略,负责能源类产品的价格调整,国家水资源管理,地质情况调查和受理矿业开发许可申请。

(4) 交通与通讯部:主管国家公路网建设,负责航空、铁路、公路

管理和安全等交通服务；主管国家通讯和信息化建设，管理国家电信和邮政及广播电台。

（5）农业部：动物防疫和检疫，农业发展研究，农业发展规划和统计，有关农业信息的发布，国家农业发展支持计划的执行，农业产品调配和采购。

（6）基础设施和科技部：指导建筑工程事务，负责政府项目工程的技术咨询和技术支持；制定和指导国家科技研发和远景规划。

（7）卫生部：制定有关国家卫生健康政策，艾滋病防治，负责国家医政药政事务，公共健康卫生，重大疫情防治等。

（8）环境、野生动物与旅游部：促进和指导旅游业发展，环境和环保事务，控制废弃物和污染物排放，气象分析和服 务，管理国家野生动物资源和国家级动物保护区，国家森林资源的保护。

（9）土地与住房部：制定国家土地规划，负责住房事务，协调指导部落土地事务，国家测绘和地图制图，城镇发展规划等。

1.4 博茨瓦纳社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

班图语系的茨瓦纳人占全国人口总数的90%，分属8个主要部族：恩瓦托（Ngwato）、昆纳（Kwena）、恩瓦凯策（Ngwaketse）、塔瓦纳（Tawana）、卡特拉（Kgatla）、莱泰（Lete）、罗隆（Rolong）和特洛夸（Tlokwa）。其中恩瓦托族人口最多，约占全国人口的40%。

另外还有一些非茨瓦纳语的少数部族群体，主要是卡兰加人、苏比亚人、叶伊人、姆布古舒人、卡拉哈迪人、萨尔瓦人（也称桑人或布须曼人，是南部非洲的土著民族，博茨瓦纳最早的居民之一）、赫雷罗人（1993年初大部分返回纳米比亚）等少数民族。

此外还有欧洲白人和亚洲人，约数万人。欧洲白人主要是讲阿非利加语的荷兰人后裔阿非利加人的后代。亚洲人主要是印度人和中国人，分别约有1万人和近1万人。

1.4.2 语言

博茨瓦纳的官方语言为英语，通用语言为茨瓦纳语和英语。茨瓦纳语属于班图语系。

1.4.3 宗教

博茨瓦纳实行宗教自由政策，居民多数信奉基督教和天主教，部分居民信奉伊斯兰教、巴哈教，农村地区一些居民信奉非洲传统宗教。

1.4.4 习俗

博茨瓦纳有悠久的养牛历史，被誉为“牛的国度”。牛是博茨瓦纳人财富和地位的象征。博茨瓦纳国徽图案有一个带银色犄角的褐红色牛头，象征传统的养牛业在国家经济中所起的支柱作用，也显示牛在博茨瓦纳人民心中的崇高地位。政府规定公务员不能经营企业和商业，但可以买牛办牧场。结婚时男方要向女方送牛作为彩礼，最少要两头牛，多的可达二十几头，但必须是双数。

博茨瓦纳缺水，人们期盼雨水，雨水在茨瓦纳语中发音为“普拉”，指丰收、和平与友好，熟人见面相互说“普拉”，集会时的欢呼语也是“普拉”，该国货币也称为“普拉”。

博茨瓦纳是一个男女界限严格的国家，外来男性客人不要主动伸手与当地妇女握手，也不要单独与女性交谈，更不可对女性显得格外热情。

博茨瓦纳政府规定，男公务人员上班穿西服，必须打领带；女公务人员上班上装西服，下装必须是裙子。

当地人的食物主要是高粱米、玉米、牛奶、家畜肉、谷物等。现饮食习惯以西餐为主，许多人也喜欢中餐。

博茨瓦纳有一种寄生在热带铁木树上的虫子，当地叫“莫巴哈蜋虫”，形似毛毛虫。当地人捕捉后，经处理，用油炸或盐煮，或用火烤后食用，也有用盐水煮后晒干长期存放食用。

1.4.5 教育和医疗

【教育】博茨瓦纳独立后，政府很重视教育，投入了大量资金用于建立新学校，教育是博茨瓦纳历年来投资最多的部门之一。2013/2014财年教育与技能发展预算共计79.3亿普拉，占经常项目支出预算的23%。

博茨瓦纳教育体制分为正规教育 and 非正规教育，正规教育包括学前教育、小学教育、中学教育、大学教育和各种中等职业技术教育；非正规教育包括成人教育、函授教育、残疾人教育和各种职业、技术培训教育。小学入学年龄为6岁，学制7年，初中3年，高中2年，高中毕业考试使用英国剑桥海外学校会考题目，可直接考取美国、英国的大学。小学和初中阶段为义务教育，小学和高等教育免学费，中学教育自2006年起实行学费分担制度，初中生每人年缴费300普拉，高中生600普拉，其余大部分由政府负担。全国只有1所综合性大学即博茨瓦纳大学，学制分为大专2-3年，本科4-5年，硕士研究生2年。

除上述公立学校外，博茨瓦纳还有30多所私立学校，私立学校一般教学质量较高，在博茨瓦纳教育体系中占有重要地位。

【医疗】博茨瓦纳实行免费医疗制度。博茨瓦纳公民有病均可到博茨

瓦纳各地医院接受全部免费治疗，即病人治病的医疗费、住院费以及住院期间的伙食费均由医院免费提供。如病人所患疾病无法在博茨瓦纳医院医治，可转往南非的医院治疗，由此所发生的一切费用均由博茨瓦纳有关医院承担。

据世界卫生组织统计，2010年博茨瓦纳全国医疗卫生总支出占GDP的5.1%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出711美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生4人、护理和助产人员29人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位18张。博茨瓦纳是世界上艾滋病最严重的国家之一，自1985年发现首例艾滋病患者后迅速增加，2009年在成年人的感染率已达到24.8%。

中国医疗队：1980年中国与博茨瓦纳签订第一个援博医疗议定书，6月中国向博茨瓦纳派出首批医疗队，分别在博茨瓦纳首都哈博罗内市玛利娜公主医院和弗朗西斯敦市仰加圭医院两个国立医院工作。医疗队由中国福建省卫生厅负责组建。

1980-2013年，中国共为博茨瓦纳输送13批医疗队，总计约400人次。目前，第13批医疗队由46名队员组成，医护人员遍布外科、骨科、内科、肿瘤科、麻醉科、耳鼻喉科、眼科、针灸科、妇产科、放射科等众多领域，成为博茨瓦纳医院的骨干力量。

1.4.6 工会及其他非政府组织

博茨瓦纳工会及主要的非政府组织如下：

【博茨瓦纳工会联合会】1977年成立，是非政府的、常设的工人群众组织，不隶属任何政党，目前有10万多名会员。下属18个行业工会，主要有：银行雇员工会、商业工人工会、钻石分类和估价雇员工会、铁路工人工会、体力劳动者工会、肉类加工工人工会、矿业工人工会、通讯工人工会、建筑工人工会、房屋公司雇员工会等。

工人代表大会是最高权力机构，每两年召开一次。理事会由代表大会选举产生，每两年召开一次会议，理事会主席主持理事会和执委会会议，领导工会联合会的工作。执行委员会受理理事会委托行使行政职能，每两个月召开一次会。工会领导人不能脱产做工会工作，每两个月与博茨瓦纳劳工与内务部官员会晤一次。

工会联合会与政府的关系基本上是合作和友好的，对政治、经济及社会生活影响是正面的。

【博茨瓦纳非政府妇女组织联盟】1993年，由18个非政府妇女组织联合成立，其主要组织成员有：博茨瓦纳妇女理事会、“起来！妇女们”、博茨瓦纳红十字会、麦特拉埃茨莱妇女信息中心、博茨瓦纳基督教理事会、基督教女青年会、南部非洲妇女与法律、博茨瓦纳全球观察基金会、博茨

瓦纳女童子军协会、商业妇女协会、博茨瓦纳护士协会等。

【博茨瓦纳国民议会和地方议会女议员决策会】1997年4月成立，不论隶属哪个党派的女议员均可登记为该会成员，为妇女决策者提供一个讨论有关妇女问题并做出决策的平台。

【博茨瓦纳全国青年委员会】1974年成立，不隶属政府任何部门，是一个自治的组织。但执行委员会成员有政府官员，其经费主要靠政府拨款，每两年向劳工与内务部报告一次工作。成员主要有：博茨瓦纳童子军协会、博茨瓦纳工读协会、基督教《圣经》联盟、博茨瓦纳青年大会、博茨瓦纳青少年协会等16个与青年事务相关的非政府组织和27个区级青年委员会。

全国青年代表大会是最高决策机构，大会代表由所属的会员组织委派，每两年举行一次代表大会，组成新一届执行委员会。

1.4.7 主要媒体

博茨瓦纳新闻自由度较高，报道独立。博茨瓦纳通讯社是官方通讯社，1981年创建，主要报道国内消息，是《每日新闻》和博茨瓦纳广播电台的主要供稿者。

【电视媒体】博茨瓦纳最主要的电视媒体是博茨瓦纳国家电视台（BTV），2000年7月开播，节目分英语和茨瓦纳语，全部使用数字传输技术，可通过卫星覆盖非洲大部分地区。

哈博罗内电视台为私营电视台，1988年创建，主要播放录像片。

【广播媒体】博茨瓦纳广播电台是全国唯一的国家广播电台，1965年创建，用英语和茨瓦纳语广播。共有两个台，1台主播新闻和娱乐等节目，2台为商业台，主播商业新闻、广告以及体育、音乐等节目。此外，还有YARoma、GABZ、DUMA三家私营调频广播电台。

【报纸媒体】博茨瓦纳主要报刊有12种。其中官方报纸为《每日新闻》（Daily News），有英文新闻版和少量茨瓦纳语新闻，日发行量6.5万份，免费提供。《报道者》（Mmegi）为博茨瓦纳最大的私营日报，日发行量约2万份。私人周刊《博茨瓦纳卫报》（Botswana Guardian）、《太阳报》（the Mid-week Sun）、《回声报》（Echo）和《博茨瓦纳公报》（Botswana Gazette）等，用英文出版，发行量数千至上万份。此外，官方办的期刊有《互谅》杂志，每期发行量3万份。其中，《报道者》和周刊《观察家》为博茨瓦纳最大的私人出版公司Dikgang公司发行。

1.4.8 社会治安

博茨瓦纳社会治安在南部非洲国家中相对较好，不存在反政府武装组织，至今也未发生过恐怖袭击事件。但近年来周边国家流入的非法移民日益增多，给博茨瓦纳社会安全带来较大压力。博茨瓦纳目前失业率较高，

交通事故、酗酒、酒后驾车肇事、抢劫、强奸等社会问题较突出，犯罪率有所上升，已引起社会各方的关注。博茨瓦纳禁止当地居民持有枪支，但允许合法持有猎枪，持有猎枪要在警察局登记备案。

1.4.9 节假日

博茨瓦纳法定假日包括：1月1日，新年；复活节；5月1日，劳动节；7月1日，塞雷茨·卡马爵士日（博茨瓦纳开国总统塞雷茨·卡马誕生日）；7月的第三个星期一，总统日；9月30日，独立日；12月25日，圣诞节（博茨瓦纳政府规定，从12月25日圣诞节开始到1月1日为年假）。每周六、日为公休日。

2. 博茨瓦纳对外资的吸引力有多大?

2.1 博茨瓦纳近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

博茨瓦纳由独立时世界上最不发达的国家发展成为中等收入水平国家,成为非洲地区经济发展的典型范例。从投资环境的吸引力角度,博茨瓦纳的竞争优势有以下几个方面:政治稳定、经济平稳持续发展、矿产资源丰富、地理位置独特、法治程度高。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示,博茨瓦纳在全球最具竞争力的144个国家和地区中,排名第79位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2012年博茨瓦纳GDP(国内生产总值)为1097.99亿普拉,人均GDP53244普拉。受普拉大幅贬值影响,2012年人均GDP下降至约6847美元。预计2013年GDP增幅为5%。

采矿业产值持续降低是博茨瓦纳经济增长减缓的首要原因。2012年第一季度采矿业产值比2011年第一季度下降9.5%,第二季度同比下降7.6%。博茨瓦纳采矿业不景气的背景是2012年上半年全球钻石市场表现疲软,销量和价格均出现下降。非采矿业部门稳步增长,其中建筑业同比增长19.7%,公共事业部门(水力、电力)增长11.2%,社会和个人服务业增长10%,显示博茨瓦纳经济多元化努力取得一定成效,但农业有所衰退。

【GDP构成】博茨瓦纳主要经济产业在GDP构成中的比例分别为:农业2.3%、矿业31.3%、制造业3.8%、水资源和电力2.8%、建筑业5.1%、贸易和餐饮旅游业13.0%、运输和通讯业4.4%、银行保险金融服务业11.5%、政府支出16.6%、社会个人服务4.2%。

【通货膨胀】2012年通货膨胀率为7.4%,较2011年的8.5%有所降低。

【财政收支】在过去的2005/2006、2006/2007、2007/2008财年,博茨瓦纳实施紧缩财政政策,连续3年保持财政盈余。2008/2009财年,受金融危机影响,矿业出口减少,财政赤字高达19.1亿美元,2010/11财年,财政赤字17.85亿美元,2011/2012财年赤字超过0.2亿美元。此后博茨瓦纳政府力求预算平衡,预计本财年财政盈余11.5亿普拉;财政盈余将成为博茨瓦纳经济抵御外部冲击的缓冲器。

【政府债务】2011年4月,博茨瓦纳总体负债占GDP比例为25.4%,预计2012-2013财年的数据将有小幅降低。

【外汇储备】外汇储备总额由2011年底的603亿普拉小幅降低至2012

年6月底的598亿普拉。

目前，博茨瓦纳正在实施第十个国民发展规划（2009年至2016年），在实施第九个国家发展规划（2003年至2009年）期间，经济保持平稳发展，GDP平均增长率为4.3%。

表2-1： 2007-2012年博茨瓦纳经济发展指标

年份	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
GDP（亿美元）	117.8	134.78	118.96	147.13		174
GDP增速%	3.8	3.1	-4.3	7.2	5.1%	6.2
年均通货膨胀率%	8.4	12.6	8.2	6.8	8.5	7.4

资料来源：世界银行

表2-2： 博茨瓦纳财政预算

（单位：亿普拉）

年度	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011
财政收入	273.97	271.77	300.46	300.00	320
财政盈余	76.6	7.86	-46.96	-94.70	-65

资料来源：博茨瓦纳财政与发展计划部

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业较落后，可耕地占全国面积的15%，种植面积为可耕地的5%。博茨瓦纳农业产量较低，只能满足国内粮食需求的10%左右，主要农作物为高粱和玉米。政府鼓励农民多种粮，增加粮食自给，自2008年以来，博茨瓦纳政府实施综合支持耕地发展项目。2011-2012财年博茨瓦纳土地种植面积为34.1万公顷，农作物产量7.3万吨（数据来源：卡马总统2012年国情咨文）。2011年农业产值占国内生产总值的2.4%。

畜牧业占农业产值的70%，是国民经济传统支柱产业之一，也是农民的主要收入来源。畜牧业以养牛为主，养羊为辅。博茨瓦纳有现代化的大型屠宰厂和肉类加工厂，年屠宰能力为40~50万头牛。2008年牛肉出口额5.3亿普拉，约占出口总额的1.58%。2010年，博茨瓦纳牛畜存栏量为265万头。2011年3月，因受口蹄疫疫情影响，欧盟已无限期暂停进口博茨瓦纳牛肉。2011年博茨瓦纳肉类出口额3.3亿普拉，约占出口总额的0.8%。

【工矿业】从20世纪70年代中期起，采矿业取代畜牧业成为博茨瓦纳国民经济的主要部门，博茨瓦纳是世界上主要毛坯钻石生产国之一。近年，

博茨瓦纳政府积极发展钻石加工业，以提高钻石业利润，已批准4个钻石加工企业营业执照。2008年钻石产量3260万克拉，产值32.7亿美元，位列世界第一。受国际金融危机影响，2009年钻石产量大幅减少，为1773万克拉。2011年钻石产量为2290万克拉。铜镍是继钻石后重要的出口矿产品，2011年产量为3.2万吨。2011年，钻石出口金额为46亿美元；铜-镍出口金额5.1亿美元；苏打灰出口额7600 万美元。2012年，博茨瓦纳钻石出口额361亿普拉，占出口总额的79.3%，铜镍出口额33.1亿普拉，占出口总额的7.3%（数据来源：博茨瓦纳中央统计局）。

采矿业大型企业为德比尔斯（DE BEERS）公司与博茨瓦纳政府合资成立的DEBSWANA公司。德比尔斯所属英美资源集团为世界500强企业。博茨瓦纳政府已与德比尔斯新签10年销售合同，德比尔斯公司将于2013年底前将钻石交易公司总部迁至博茨瓦纳首都哈博罗内市。博茨瓦纳将可能借此机会成为世界钻石业的中心。

【制造业】2011年制造业产值占国内生产总值的4%，含纺织、啤酒、化工和电力等。博茨瓦纳独立时几乎没有制造业，近年来实施产业多元化举措，促进制造业发展，纺织业成为新兴出口型制造业。2011年，博茨瓦纳出口纺织品2.8亿美元，出口总额排在钻石和铜-镍之后，列第三位。

【旅游业】博茨瓦纳是非洲主要旅游国之一，旅游资源丰富，是非洲野生动物种类和数量较多的国家。政府把全国38%的国土划为野生动物保护区，设立了3个国家公园、5个野生动物保护区。乔贝国家公园和奥卡万戈三角洲野生动物保护区为主要旅游点。旅游业现为博茨瓦纳第二大外汇收入来源，是经济多元化战略的重点发展产业。为促进旅游业的发展，2005年，博茨瓦纳成立了旅游董事会。旅游业已为博茨瓦纳直接和间接提供了10%的就业机会。2012年约有210万外国人赴博茨瓦纳旅行，消费超过30亿普拉。在未来的10年内，整个产业的年增长速度将超过7%，并为非矿产GDP贡献16个百分点，GDP的4%-6%。

2.1.4 发展规划

1997年，博茨瓦纳政府制定了《2016年远景规划》，目标是在其独立50周年时，赶上新兴的工业化国家的发展水平。为实现2016年远景目标，博茨瓦纳GDP年增长率需要达到6.8%。为此，博茨瓦纳政府将继续加强基础设施建设，促进就业，在发展矿业的同时积极推进产业多元化发展。

博茨瓦纳第十个国家发展计划（NDP10）于2009年12月正式发布。执行期限从2009年4月至2016年3月，比以往的国家发展计划多一年，与“2016远景”后期同步，其主题是通过国家发展计划实现“2016年远景”，目标是努力实现经济多样化发展。

全球经济危机促使博茨瓦纳政府考虑拓宽财政收入渠道，因而加速多样化成为第十个国家发展计划发展战略的推进力。虽然多样化是博茨瓦纳政府多年的经济政策，但是，预期中的钻石财政收入下降使得政府更加重视此政策。

博茨瓦纳政府认为进一步多样化需要尽快减少对私营领域发展的限制，通过鼓励私营经济发展增加国家收入。由于政府方面资金短缺，第十个国家发展计划期间支出性预算均有所压缩，发展预算总额为600亿普拉，经常性预算总额为1856亿普拉，预算总额为2456亿普拉。

考虑到全球经济危机因素，政府预计第十个国家发展计划期间，矿业产值增长3.1%，非矿业增长5.6%。由于预期财政收入下降，第十个国家发展计划期间的财政赤字将累计达到319亿普拉。政府希望通过国内国外借债来弥补赤字，但借债数额有限，因为博茨瓦纳法律规定借债额不得超过GDP的40%。另外调整种类税收也列为增加收入弥补赤字的手段。

为避免更长期的预算赤字，在第十个国家发展计划的后6年期间，政府总支出将不得不每年削减2.5%，发展支出每年削减14%。政府已经取消了2009-2010年的一些发展项目，但是重要项目如正在进行的Morupule B电站项目、北水南调项目、卡马国际机场扩建项目、弗朗西斯敦机场项目、马翁机场项目、博茨瓦纳科技大学项目、博茨瓦纳大学扩建项目以及综合农业发展支持项目（ISPADD）等没有受到影响。政府同时也没有放弃减贫项目及劳动密集型的公共工程项目。

2.2 博茨瓦纳国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2012年，博茨瓦纳国内支出总额1133.65亿普拉，其中政府支出242.39亿普拉，家庭支出486.29亿普拉，存货净增加68.56亿普拉；固定资产投资总额336.41亿普拉。

2.2.2 生活支出

博茨瓦纳人均GDP高达6847美元，是非洲较富裕的国家。博茨瓦纳居民储蓄率为9-10%。博茨瓦纳实施免费医疗和教育，社会保障体系较完善，居民消费能力强，但一般居民因收入较低，消费方向仍主要为食品和服装等基本生活消费。

2.2.3 物价水平

2012年12月，博茨瓦纳商品零售价格如下：

【食品价格】

商品名称	单位	价格（普拉）	商品名称	单位	价格（普拉）
面粉	公斤	10.25	鲜猪肉	公斤	28.9
玉米面	公斤	5.5	鲜牛奶	公升	11.5
白糖	公斤	8.45	玉米片	公斤	4.75
大米	公斤	12.95	鸡肉香肠	公斤	26
通心粉	公斤	9.95	混合蔬菜沙拉	400克	33.85
葵花籽油	1升	35.95	100%纯果汁	公升	15.95
调和油	1升	32.95	冰激凌	公升	22.4
袋装鲜鸡块	公斤	30.5	红鱼	公斤	48.95
鸡	公斤	34.95	鸡蛋	个	2.3
牛肉丝	公斤	29.95	羊肉	公斤	68.95
牛里脊肉	公斤	97.15	椰菜花	个	13.5
苹果	个	4.95	茄子	公斤	15.95
西红柿	公斤	12.15	黄瓜	根	5.95

资料来源：中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处（2012年市场采集）

【日用品价格】

商品名称	单位	价格（普拉）	商品名称	单位	价格（普拉）
牙膏	100毫升	10.95	衣物柔顺剂	公升	22.5
牙刷	个	10.45	厨房清洁剂	公升	23.45
香皂	块	10.95	洗手液	公升	23.35
卫生纸	卷	8.95	洗衣皂	公斤	15
海飞丝洗发水	200毫升	36.95	洗衣粉	公斤	24.45

资料来源：中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处（2012年市场采集）

【家居用品价格】

商品名称	单位	价格（普拉）	商品名称	单位	价格（普拉）
床垫子	个	647	小拖把	个	26.95
毯子	条	169	20升水桶	个	45.95
脸盆	个	16.95	垃圾筐	个	12.95
蚊帐	顶	50	亚麻连衣裙	件	169.95
沙发	套	3699	自行车	辆	499

资料来源：中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处（2012年市场采集）

【家用电气价格】

商品名称	单位	价格（普拉）	商品名称	单位	价格（普拉）
烧水壶	个	69.95	三星手机	部	4299
电熨斗	个	249	LG28 升微波炉	台	849.95
熨衣板	个	39.95	惠普笔记本电脑	台	4479
三星32寸液晶电视 机	台	3499	LG洗衣机	台	2399
三星立式400升电 冰箱	台	4479			

资料来源：中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处（2012年市场采集）

2.3 博茨瓦纳的基础设施状况如何？

经过40多年的平稳发展，博茨瓦纳基础设施建设逐步完善，属于非洲基础设施较好国家之一。2005年以来，博茨瓦纳政府加大基础设施投资，修建和改扩建机场、公路、水坝、电站、输水管道等。目前的基础设施建设主要着力于发展物流交通，为矿业发展提供电力和供水的服务。

2.3.1 公路

博茨瓦纳交通运输以公路运输为主，主要城镇之间有公路相连，道路总长2万公里，其中30%为柏油路面。全国各主要城镇之间以及博茨瓦纳与南非、赞比亚、津巴布韦和纳米比亚之间已基本由柏油马路连接，其中干线公路等级较高。

道路等级分为三级，一级为干线公路，连接城市、城镇、区中心、人口超过1万的居住中心和重要的边界口岸；二级为支线公路，连接人口在2000人以上的村庄，以及边防站；三级为一般道路和砂石路，连接人口在500人以上的定居点。

博茨瓦纳地处南部非洲中心，近年南部非洲实施发展道路大通道计划，其中之一为经纳米比亚、博茨瓦纳、南非，至莫桑比克，连通大西洋和印度洋，实现高效物流。

博茨瓦纳第九个发展计划目标提出为人口超过1000人的定居点之间铺设柏油路，为人口500人以上的定居点之间铺设砂石路，为人口250-500人之间的定居点铺设沙土路。

2.3.2 铁路

博茨瓦纳铁路建于1890年，铁路设施落后，但其铁路却是南部非洲铁

路网中的重要组成部分。现总长近900公里，其中干线长640公里，沿国家东部纵贯南北，主要铁路线跨越弗朗西斯敦、哈博罗内和洛巴策，分别连接南非和津巴布韦；支线长250公里，分别连接各主要矿区。博茨瓦纳铁路仍为单线窄轨铁路，列车平均时速为70公里。博茨瓦纳铁路为货运型铁路，客运列车原每天在首都和第二大城市弗朗西斯敦之间运行，同时还有客车可到达津巴布韦的布拉瓦约。从2009年下半年开始，客运因设备老化、亏损严重而取消。目前，博茨瓦纳铁路年运输量为250万吨。博茨瓦纳铁路公司是负责铁路运输的国有企业。

博茨瓦纳目前正在规划的铁路项目主要有三个：穿越卡拉哈迪沙漠铁路（Trans Kalahari Railway）、玛玛卜拉至埃利斯拉斯（Mmamabula-Ellisras Railway）铁路和莫塞策至卡宗古拉铁路（Mosetse—Kazungula Railway）。为推动煤炭等大宗资源产品出口，博茨瓦纳正积极推动与纳米比亚就卡拉哈瑞铁路（TRANS-KALAHARI RAILWAY）项目和跨津巴布韦到达莫桑比克的跨国铁路建设项目。

2.3.3 空运

博茨瓦纳航空公司开辟飞往南非的地区航线和国内主要城镇及旅游区之间的航线。现有6个国际机场，首都卡马国际机场，其余5个机场设在弗朗西斯敦、马翁、卡萨尼、塞莱比-皮奎和杭济。此外，还有若干小型私人政府和政府专用机场。目前，博茨瓦纳航空公司的私有化改造正在积极进行中。2005年，博茨瓦纳成立了独立的民用航空管理局。



哈博罗内卡玛国际机场入口

博茨瓦纳航空业发展落后，国际航线目前有到达南非约翰内斯堡和开普敦、津巴布韦哈拉雷、肯尼亚内罗毕、纳米比亚温德和克等5条航线。其中，至约翰内斯堡和弗朗西斯敦的航线距离为400公里，执行飞行任务为支线飞机。

博茨瓦纳主要机场正在改扩建，哈博罗内卡马机场扩建后将可起降大型飞机。

中博主要航线可途经香港、迪拜、南非约翰内斯堡后抵达博茨瓦纳首都哈博罗内，也可通过博茨瓦纳首都哈博罗内经肯尼亚首都内罗毕直达广州。

2.3.4 水运

博茨瓦纳为内陆国家，国土面积2/3为沙漠，严重缺水，境内没有江河湖泊，没有水运。

2.3.5 通信

博茨瓦纳建立了环绕全国的数字微波通讯线路，是全非洲最先进的电话网之一。全国电话直接交换机数量以每年15%的速度增长。行业分析报告分析，截至2012年底，博茨瓦纳移动电话用户接近250万，预计2015年达到250万，渗透率达到180%。

非洲正在实施环非洲大陆海底光缆项目，博茨瓦纳无出海口，不能与海底光缆直接对接，目前通过南非实现海底光缆连接。博茨瓦纳已实现与非洲东海岸海地光缆连接，并开始运营。此外，博茨瓦纳计划通过纳米比亚或安哥拉与非洲西海岸光缆连接，目前正在积极实施中。

博茨瓦纳电信基础设施较完善，有固话运营公司1家，移动电话运营公司3家，分别为Orange、Mascom和博茨瓦纳电信公司，其中Mobile Be公司为虚拟运营商，其中MASCOM市场份额约为52.6%，Orange市场份额约29%。

博茨瓦纳统计署最新数据显示：2012年博茨瓦纳预付费手机用户301.8万户，后付费用户6.4万户，共计308.2万户。固定电话用户由2011年的14.96万增长到2012年的16.05万户，每百人拥有电话数从2011年的7部增加到8部。

此外，互联网用户增长了132.2%，由2011年的25.5万户增长到2012年的59.1万户，每百人接入互联网数由13增加到29。其中，手机互联网用户由2011年34.0万增长到2012年的57.2万，固定线路互联网用户由1.8万增长到1.9万。

2.3.6 电力

博茨瓦纳是个电力供应短缺的国家，据相关机构估算，2009年，博茨瓦纳发电量为4.17亿千瓦，消费量是31.18亿千瓦。因此，博茨瓦纳的电力主要依靠进口，其中约70%来自南非，10%来自莫桑比克和纳米比亚，目前博茨瓦纳境内唯一的发电站MORUPULE电站只能提供120MW电力，只能满足20%的电力需求，现国家需求为500MW。目前已经有54%家庭通电，政府正致力于为130个村庄通电。

博茨瓦纳电力需求来自于快速发展的采矿业及农村用电推广。由于博茨瓦纳煤炭资源充足，为应对电力缺口，博茨瓦纳拟兴建两座燃煤火力发电站。由中国电工设备总公司承建的莫鲁卜勒（MORUPULE）B火力发电站2009年4月开工，2013年6月，博茨瓦纳总统卡马和副总统凯迪基维尔到莫鲁卜勒B电厂视察。对该机组顺利通过15天稳定试运行考核并满负荷稳定运行表示非常满意。该电站为4×150MW循环硫化床燃煤电站，建成后能够提供600MW电力，将基本满足国内电力需求。另一为MMAMABULA项目，规划6×700兆瓦机组，由私人资本投资，因资金问题，暂时处于停滞状态。

2.3.7 基础设施发展规划

博茨瓦纳基础设施与科技部目前正在整合各项专门法律政策，准备出台一部高层次的、涵盖基础设施各个领域的法案。该法案将在国家层面指导基础设施的维修，建设管理标准，以及为维修服务进行拨款的程序标准。

目前，博茨瓦纳公路管理局已出台有关公路维护的法案，基础设施与科技部正与国有企业评估和私有化部门研究出台关于政府设施项目维修的管理法案。法案将对政府拥有的不动产进行强制性的登记管理，并对其维修管理费用的支出有严格限制。

2.4 博茨瓦纳的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

博茨瓦纳贸易伙伴、贸易总量及商品结构的基本情况如下：

【主要贸易伙伴】南部非洲关税同盟（SACU）成员国、津巴布韦、英国、美国、中国。

【贸易总量】2012年，进出口总额1069.61亿普拉，其中出口额455.52亿普拉，进口额614.09亿普拉，贸易逆差158.57亿普拉。

【商品结构】2012年，出口产品按金额比例如下：钻石79.3%，铜镍7.3%，机械及电子设备2.2%，汽车及配件2.2%，金1.4%，纺织品1.3%，肉及肉制品1.1%，盐和苏打灰1.0%，钢铁及制品0.7%，塑料及其制品0.5%，皮制品0.1%，其他2.7%。进口产品按金额比例如下：钻石26.9%，

燃料16.3%，机器电子设备14.8%，食品饮料烟草9.3%，汽车及运输设备8.9%，化学橡胶制品8.8%，金属及制品4.7%，纺织品和鞋3.1%，木及纸制品2.4%，盐1.2%，家具1%，其他2.7%。

2.4.2 辐射市场

博茨瓦纳是WTO的成员国。

博茨瓦纳与南非、莱索托、斯威士兰、纳米比亚同属1969年成立的南部非洲关税同盟（SACU）成员国，实行自由贸易。

博茨瓦纳是南部非洲发展共同体（SADC）成员国。2008年，南共体自贸区启动，目标是在2010年实现关税同盟，2015年建立共同市场，2018年实行统一货币。目前，关税同盟尚未实现。

2008年，欧洲自由贸易联盟（EFTA，成员国冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）与SACU签订了自贸协定。2003年美国与SACU开始自贸区谈判，但由于各方在关税减让等问题上未能达成一致，该谈判于2006年中止。2008年双方签订合作协议，开展投资和贸易合作。

此外，博茨瓦纳是《科托努协定》成员，欧盟国家进口其产品时给予免税或优惠待遇，但因与WTO相关规定不符，根据2001年多哈部长级会议的决定，欧盟与非洲、加勒比、太平洋国家需重新谈判，以达成新的协定。新协定的目标为创建自贸区，其中SADC与欧盟签订的自贸区协议已于2008年1月实施。2008年6月，博茨瓦纳与欧盟签署了临时经济伙伴协定。

博茨瓦纳还和德国、马来西亚、中国、斯威士兰、毛里求斯、加纳、比利时、卢森堡、赞比亚签订了双边投资促进和保护协定；同马拉维、津巴布韦签订优惠贸易协定；同保加利亚、古巴、印度、韩国、中国、俄罗斯、赞比亚签订贸易协定。

博茨瓦纳处于南部非洲的中心区域，连通SADC腹地与各主要出海口，通过纳米比亚和莫桑比克沟通大西洋和印度洋。SADC区域已成立自贸区，博茨瓦纳地理位置特殊，在战略上可向周边国家辐射，但目前南部非洲总体发展落后，市场规模较小，同时受限于物流和关税一体化进程，博茨瓦纳辐射范围有限。

2.4.3 吸收外资

博茨瓦纳政府积极吸引外资，目前主要矿业、银行、电信等主要以外资公司为主。外资主要来自传统英联邦国家。近年美国、俄罗斯等国也加大了对博茨瓦纳投资力度。目前，在博茨瓦纳投资的世界著名跨国公司有：戴比尔斯（De Beers）、Orange、渣打银行、巴克莱银行等。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，

博茨瓦纳吸收外资流量为2.9亿美元；截至2012年底，博茨瓦纳吸收外资存量为13.2亿美元。

2.4.4 中博经贸

中国与博茨瓦纳贸易、投资、承包劳务的基本情况如下：

【贸易】中博贸易始于1982年，初时年交易额仅30-50万美元。1986年9月，中博两国政府签订了贸易协定。2000年以来，中国对博茨瓦纳出口贸易增长较快，年平均增长率达到25%。据中国海关统计，2012年中博双边贸易额3.01亿美元，同比下跌57.9%，其中我出口1.82亿美元，下跌70.5%，进口1.19亿美元，增长18.7%。

2012年，中国对博茨瓦纳出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②车辆及其零附件，但铁道车辆除外；③非针织或非钩编的服装及衣着附件；④机械器具及零件；⑤炸药；烟火；引火品；易燃材料制品；⑥橡胶及其制品；⑦化学纤维长丝；⑧针织或钩编的服装及衣着附件；⑨钢铁；⑩钢铁制品。

2012年，中国从博茨瓦纳进口商品主要类别包括①珠宝、贵金属及制品；仿首饰；硬币；②矿砂、矿渣及矿灰；③油籽；子仁；工业或药用植物；饲料；④非针织或非钩编的服装及衣着附件。

表2-3：2008-2012年中博贸易情况

（单位：万美元）

年份	进出口额	出口额	进口额	累计比上年同期增减%		
				进出口	出口	进口
2008	35010	16619	18391	141.1	39.9	595.7
2009	23069	16540	6529	-34.7	-2.2	-64.5
2010	42303	36950	5352	84.2	123.5	-16.7
2011	71767	61577	10190	69.5	66.8	88.6
2012	30149	18202	11948	-57.9	-70.5	18.7

资料来源：中国海关

【投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对博茨瓦纳直接投资流量2110万美元。截至2012年末，中国对博茨瓦纳直接投资存量2.20亿美元。2008年，浙江达亨公司投资5000万美元，开发博茨瓦纳纺织工业园，该项目已顺利投入运营。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在博茨瓦纳新签承包工程合同24份，新签合同额2.02亿美元，完成营业额7.45亿美元；当年派出各类劳务人员683人，年末在博茨瓦纳劳务人员2157人。新签大型工程承包项目包括威海建设集团股份有限公司承建哈博罗内第五区市政改造项目，中国江西国际经济技术合作公司承建博茨瓦纳CBD赞比西塔楼，威海建设集团股份有限公司承建马翁机场服务区改造项目等。



中国水电博茨瓦纳公司

2.5 博茨瓦纳金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

博茨瓦纳货币为普拉（PULA），可以直接同主要国家货币自由兑换。

根据2013年4月24日博茨瓦纳银行公布汇率，1普拉兑换：0.0934欧元，0.0797英镑，0.0809特别提款权，0.1214美元，12.1日元，1.1189南非兰特。

人民币与普拉不能直接兑换，通常将以上货币作为中间货币。

为促进出口，博茨瓦纳于2005年5月实施货币贬值政策。2009年以来，受金融危机影响，博茨瓦纳实施稳健的货币政策，促进本国经济复苏。2010

年美元兑换普拉平均汇率1: 6.79; 2011年平均汇率1: 6.82; 2012年平均汇率1: 7.67。

2.5.2 外汇管理

自1999年4月起,博茨瓦纳实施开放和自由的外汇管理政策,采取浮动汇率。

博茨瓦纳允许在税务局注册登记的外国投资者、个人、团体等以美元、英镑和南非兰特在博茨瓦纳开设外汇账户。非当地居民或公司开设外汇账户,需向商业银行提供相关凭证。

无需征得博茨瓦纳银行事先批准,商业银行可向公司和永久性居民提供经常项目项下支付所需外汇,不受数量限制。博茨瓦纳对外汇汇出没有专门限制。外籍居民应得股利和利润在提交最新审计平衡表和账目及扣除15%的税之后,即可获准汇出。专利使用费、股票资本可获准汇往国外。

所有离开或进入博茨瓦纳的居民和访问者,如随身携带超过1万普拉或等同于1万普拉的其他货币的纸币和硬币,需要申报,没有具体数额限制。

在博茨瓦纳工作的外国人,其收入按有关规定在缴纳个人所得税后,需扣除15%的外汇税方可全部汇往境外银行。

2.5.3 银行机构

博茨瓦纳中央银行为博茨瓦纳银行。

近年来,博茨瓦纳金融市场发展迅速,目前共有8家商业银行、4家证券经纪公司、4家资产管理公司。当地的外资银行有:汇丰银行、渣打银行、巴克莱银行、南非第一国民银行、南非标准银行(中国工商银行为其第一大股东)等。

博茨瓦纳金融业发展程度较低,市场较小,转账和信用卡等中间业务均通过国际结算方式。中国国家开发银行驻博茨瓦纳工作组的国内联系电话:0371-69331580。

2.5.4 融资条件

融资方面,外资企业和当地企业待遇相同。个人可向外籍人贷款不超过10万普拉或折合10万普拉的外汇,公司可向外籍人借贷不超过100万普拉或折合100万普拉的外汇。超过上述规定金额的,需事先取得博茨瓦纳国家银行的批准。一般情况下,如果还贷期不少于3个月,利息合理,都会得到博茨瓦纳国家银行的批准。

2.5.5 信用卡使用

博茨瓦纳当地申请信用卡需提供相关材料,VISA和万事达卡可在当地使用。

2.6 博茨瓦纳证券市场的发展情况如何?

博茨瓦纳股票交易市场建立于1989年,当时仅有5家挂牌公司,市场资本仅1.2亿普拉。1994年8月,博茨瓦纳议会通过博茨瓦纳证券交易法,并于1995年10月底正式生效。1995年11月11日,博茨瓦纳股票交易市场改为博茨瓦纳证券交易所。至2011年4月,主板共有挂牌公司24家,创业板公司6家,至2010年12月31日,市场资本641亿美元。2008年,实现证券交易所的电子化。

2.7 博茨瓦纳的商务成本有竞争力吗?

2.7.1 水、电、气价格

博茨瓦纳的水、电、油气价格如下:

【水价】博茨瓦纳用水收费实行分区段计价制度,2013年工业用水价格为每吨2.35普拉-12.7普拉(约0.28-1.5美元),未处理水价格为每吨3.65普拉。

【电价】博茨瓦纳属沙漠半沙漠气候,水资源匮乏,电力供应不足。自2010年5月1日起博茨瓦纳电费普遍提价30%。2011年6月1日,博茨瓦纳电费再次上涨并实行阶梯差价,居民个人用电两千瓦时以下每度电0.5普拉,超过两千瓦时每度电0.7普拉;小公司五千瓦时以下每度电0.6普拉,超过五千瓦时每度电0.8普拉;中型公司每度电0.4普拉;大型公司每度电0.36普拉;政府用电每度1普拉,水用电每度0.8普拉。虽然博茨瓦纳电力价格低廉,但博茨瓦纳电力价格具有福利性质,全国发电水平与实际需求差距很大。博茨瓦纳目前正在建设莫鲁卜勒B电站,完工后,发电能力能够满足当前国内需求。

【油气价格】博茨瓦纳油、气均需进口,并根据国际市场情况不定期调整售价,与国际市场价格同步。液化石油气主要为居民生活使用,不用于工业生产。目前售价850普拉/罐(48公斤),约合113美元。汽油零售价9.6普拉/升,约合1.2美元。

2.7.2 劳动力供求及工薪

博茨瓦纳的劳动力供求及工薪基本情况如下:

【劳动力供求】博茨瓦纳官方数据显示,博茨瓦纳拥有劳动力约100万人。据2011年12月发布的2009/10博茨瓦纳核心福利指数(贫困)调查

结果显示,博茨瓦纳失业人口与总劳力的比例达到17.8%,比2005/06调查结果的17.5%略有上升。15-19岁人群失业率最高,为41.4%,20-24岁人群为34%。博茨瓦纳整体劳动力素质偏低,专业技术人才缺乏。

【劳动力价格】2010年12月,博茨瓦纳各行业从业人员月平均工资如下:私营经济部门4,141普拉(约552.1美元),公营部门13,012普拉(约1734.9美元),地方政府部门4,651普拉(约620.1美元),中央政府部门6,066普拉(约808.8美元)。

2011年4月,博茨瓦纳政府规定的每小时最低工资平均为3.8普拉。自2012年4月,多数行业每小时最低工资又调整为4.2普拉。

2.7.3 外籍劳务需求

由于本国缺乏高素质劳动力,博茨瓦纳政府没有颁布明确限制外来人员的规定,只要求申请工作许可时要提交相应个人资质证明,但在实际操作中对不具备大学学历的人员到博茨瓦纳工作控制很严。近年来,由于邻国津巴布韦经济形势恶化,大量津巴布韦人涌入博茨瓦纳寻求工作,从中国国内和其他邻国到博茨瓦纳从业的中国人也呈增长趋势。由于博茨瓦纳失业率较高,博茨瓦纳政府已采取措施控制外籍劳务人员。

自2008年7月起,博茨瓦纳对外国人申请签证采取“返签”制度,即:将申请赴博茨瓦纳的签证材料先递交到博茨瓦纳移民局审核,在获得同意后,博茨瓦纳驻外使馆才发给签证。同时,博茨瓦纳在劳工与内政部设立签证委员会,每周2次开会,集体审议签证申请。

据博茨瓦纳政府统计,到2011年9月底,共有15,187名外籍人持有博茨瓦纳工作许可证,其中获得工作许可的中国人为3649人。

2.7.4 土地及房屋价格

博茨瓦纳的土地及房屋价格如下:

【土地价格】2012年,博茨瓦纳工业用地价格为100-450普拉/平方米;商业用地不同地区差异很大,价格200-3000普拉/平方米;农业用地0.2-5普拉/平方米;城市住宅用地价格450-550普拉/平方米,农村住宅50-80普拉/平方米(1美元兑换7.5普拉)。博茨瓦纳政府禁止本国公民向外国人出售国家无偿分配给本国公民的私人住宅用地的政策。

【房屋租金】2012年,哈博罗内写字楼租金为50-100普拉/平方米/月。

【房屋售价】因地段和房屋档次等原因,在博茨瓦纳购置房屋价格存在较大差异。哈博罗内由博茨瓦纳住房公司建造的普通住宅,面积约60-80平米,只销售给本国居民,售价在20-40万普拉;私人修建的带游泳池和车库的住房占地面积600-1000平米,价格为150-600万普拉。(1美元可兑换8.3普拉)

2.7.5 建筑成本

2012年，哈博罗内建筑费用：民居平均3800普拉/平方米（约493美元），办公楼平均6000普拉/平方米（约778美元），商场平均4500普拉/平方米（约583美元）。受汇率和需求变化影响，博茨瓦纳建材价格浮动较大。

表2-4：2012年12月主要建材价格

（单位：普拉）

品名	单位	出厂价
水泥	吨	1120
圆钢筋	吨	7800
砂	立方米	200
碎石	立方米	280
机制水泥砖	块	1.15
柴油	公升	9.76
汽油	公升	9.60
普通油漆	公升	25
电线	米	10
木材	立方米	3800
镀锌管线（直径20mm）	根（6m/根）	93
回填土	立方米	75
水（工程用）	立方米	13
工业用电	度	0.3587/KWH
公路运输	公里/吨	12
一般装卸费	吨	100/人（以装卸人头计算）

资料来源：由在博茨瓦纳中资企业提供

3. 博茨瓦纳对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

博茨瓦纳主管贸易的政府部门为贸工部，负责促进投资、支持企业发展、为产品进入市场创造机会、为产业多元化提供便利。

2012年6月，博茨瓦纳投资与贸易中心（**Botswana Investment and Trade Centre**）正式挂牌成立。该中心由原博茨瓦纳国际金融服务中心（**IFSC**）与博茨瓦纳出口发展与投资局（**BEDIA**）合并而成，为独立的准政府机构，具体负责促进进出口和投资工作。

3.1.2 贸易法规体系

博茨瓦纳主要贸易法规为《贸易与酒类管理法》。

3.1.3 贸易管理的相关规定

博茨瓦纳贸易管理规定分进口和出口，具体情况如下：

【进口管理】博茨瓦纳从南部非洲关税同盟成员国和津巴布韦、马拉维进口商品，无需办理进口许可证。从这些国家以外的国家进口商品，须办理进口许可证。进口用于制造业和再出口的商品，须向博茨瓦纳贸工部申请许可证，并附上该部颁发的营业执照，同时须在博茨瓦纳海关总署登记注册申请人的进口经营范围。进口农产品，须向农业部申办进口许可证。进口麻醉、血清、疫苗等药品须向卫生部申办进口许可证。

【出口管理】博茨瓦纳实施鼓励出口政策，对出口产品不征收任何关税；除放射性矿产品、宝石、钻石、皮革、兽皮、稀有皮革和野生动物及标本外，博茨瓦纳对出口商品无许可证限制。

3.1.4 进出口商品检验检疫

博茨瓦纳相关检疫标准执行南非标准局（**South Africa Bureau of Standard, SABS**）标准，个别情况下化验时，均需将样品送至南非相关实验室进行检测。2009年4月1日实施的《进口检验标准条例》主要规定如下：

（1）进口商在进口包含在附录名单中的产品时，必须事先申请并获得检验合格证（**Compliance Certificate**），否则不能进口。

（2）进口商申请合格证的方式有以下3种：①货物到港两周前，向博茨瓦纳标准局申请，标准局在提取货物样品并分析后，决定是否签发合格证。②如出口国相关机构与博茨瓦纳标准局签有合作协议，可由该机构对

产品先行认证后直接出口到博茨瓦纳。③出口国生产商事先向博茨瓦纳标准局申请认证，并标记于出口产品上，可直接出口到博茨瓦纳。

（3）例外条款：在特殊情况下，博茨瓦纳标准局可对特定商品签发有条件放行证书，待货物入境后再检验。

（4）惩罚措施：①违反该条例的个人将被单处或并处5000普拉以下的罚款和3年以下监禁。②不符合标准的货物一律不允许进入博茨瓦纳境内。进口商或被强制要求将其运回出口国，或在保证不污染环境的前提下就地处理，并自行承担相关费用。

2013年5月，博茨瓦纳标准局（BOTSWANA BUREAU OF STANDARDS）公布修订后的《进口检验标准条例》，对部分强制要求符合博茨瓦纳标准的产品清单进行了更新。条例更新后，强制要求符合博茨瓦纳标准的产品增加到6大类共45种。

修订后的《进口检验标准条例》于2013年6月1日生效，对于清单上新增加的产品，条例给予一定宽限期，宽限期为2013年6月1日至8月31日。

条例生效后，对于继续进口或销售不符合强制标准产品的贸易商、零售商，博茨瓦纳标准局可联合博茨瓦纳警察部门，对产品采取退回原产国、就地销毁等措施，对违法个人和企业可处以5000普拉以下罚款或3年以下监禁，或同时处以罚款和监禁。

更多信息，请访问博茨瓦纳标准局网站www.bobstandards.bw

3.1.5 海关管理规章制度

海关征收关税分为关税和海关代征进口税。关税主要有普通关税、从量税、从价税、附加税、反倾销税和临时征税。普通关税使用范围最广，从量税和从价税使用范围较小。反倾销税和临时征税是针对特殊情况下的特殊商品，仅限于对个别国家的个别商品而使用。部分产品需交纳进口环节增值税。

博茨瓦纳关税按进口货物的离岸价格（FOB）计算，计算单位为“Unit of Account”（UA）。博茨瓦纳的进口关税税率经常修改变动，所以向博茨瓦纳出口前应先做具体调查。

表3-1：博茨瓦纳对WTO成员国主要商品税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
鞋类	30%-40%	汽车/配件	30%/20%
服装床上用品	40%-46%	玩具	免税
文具用品	15%-25%	原材料	22%-36%
电器	22.5%-35%	建材	20%
工业机械	免税	箱包日用品	20%-30%

食品	0.1%	家具	22%
----	------	----	-----

资料来源：世界贸易组织

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

博茨瓦纳贸工部为工业、贸易和投资主管部门，由出口和投资促进局负责相关招商引资及辅助工作，主要是为到博茨瓦纳投资企业提供信息、沟通等服务。

博茨瓦纳通讯与科技部正在筹建博茨瓦纳创新中心，尚未正式运营。该中心负责高新技术工业园区事务、吸引本国和国外的高新技术企业投资入驻、入驻企业可享受税收优惠待遇。

3.2.2 投资行业的规定

博茨瓦纳政府欢迎外国投资，重点鼓励外国投资者进入可以产生进口替代和出口导向的制造业领域。博茨瓦纳重点欢迎外国企业投资玻璃生产业、皮革加工业、纺织和服装业、珠宝加工行业、信息及传播技术产业、食品加工、医药生产、旅游业和金融服务业等。

3.2.3 投资方式的规定

博茨瓦纳对外商投资方式没有限制，对公司并购、股票收购亦没有专门规定。

3.2.4 BOT方式

博茨瓦纳没有关于BOT的相关法律法规，在工程承包相关法律法规里也没有对BOT的相关说明及规定。

3.3 博茨瓦纳关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

为吸引投资，博茨瓦纳政府采取宽松的税收政策，税赋在南部非洲国家为较低水平。

博茨瓦纳税制基本为单一税制，有所得税和增值税两类主要税收，相应有《所得税法》和《增值税法》两部法规。

博茨瓦纳实施属地兼属人税制。博茨瓦纳所得税法规定，对所有来源于博茨瓦纳的收入征收所得税，在征收方式上，对居民与非居民采取不同

的征收标准。属人方面，对以下人员的收入征收所得税：

- (1) 与博茨瓦纳政府签署雇佣合同人员在博茨瓦纳以外的收入；
- (2) 博茨瓦纳居民在博茨瓦纳以外国家短期活动的收入；
- (3) 博茨瓦纳中央银行同意批准的对外投资和经营所得。

3.3.2 主要税赋和税率

博茨瓦纳主要税种为所得税和增值税，具体税率情况如下：

【所得税】博茨瓦纳对所有来源于博茨瓦纳的收入征收所得税，税率为25%；

制造业和国际金融服务中心企业（IFSC，该机构于2012年4月1日与博茨瓦纳出口促进与投资局合并为博茨瓦纳投资贸易中心）为15%；

对于资本性质的收入，除税法规定外，免征所得税；

利息、股息、专利费、管理和服务费用的税率为15%；

个人所得税采用累进税率，免征额为3万普拉（约4600美元），税率分别为5%、12.5%、18.75%和25%。具体计算公式（设A为月工资）：

月工资0-6万（含6万）普拉，个人所得税= $A \times 5\%$ ；

月工资6-9万（含9万）普拉，个人所得税= $3000 + (A - 60000) \times 12.5\%$ ；

月工资9-12万（含12万）普拉，个人所得税= $6750 + (A - 90000) \times 18.75\%$ ；

月工资12万普拉以上，个人所得税= $12375 + (A - 120000) \times 25\%$ 。

【增值税】博茨瓦纳《增值税法》规定：

(1) 对燃料、酒类、机动车辆、电脑以及大部分家用电器和消费品的销售和进口征收增值税，税率为12%，但销售食品、药品、书籍和文具用品，可免交增值税；

(2) 对干洗、美发和旅馆等服务业，征收增值税，税率为12%；

(3) 对获得的财务审计费、建筑费、汽车出租费、汽车修理费、法律服务费、专业技术费和勘探费征收增值税，税率为12%。

博茨瓦纳《增值税法》中规定企业增值税门槛为年营业额50万普拉。

3.4 博茨瓦纳对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

博茨瓦纳鼓励外国投资的政策包括行业鼓励政策、地区鼓励政策。主要优惠措施包括税收优惠、财政补贴和外汇管理宽松。

3.4.2 行业鼓励政策

博茨瓦纳政府实施产业多元化政策。为鼓励和促进外国投资，1982

年5月，博茨瓦纳政府颁布了《财政援助政策》，为外国投资者提供在博茨瓦纳投资的优惠政策。主要为：

- (1) 制造业公司享受15%的所得税税率；
- (2) 在博茨瓦纳注册登记的计算所得税税基时，可扣除针对股利所征收的15%税赋；
- (3) 经核准的公司可享受5-10年的免税；
- (4) 没有外汇管制，利润、股利和资本可自由汇出；
- (5) 制造业公司进口原材料用于博茨瓦纳国内消费，可享受部分或全部关税退税；
- (6) 原材料加工再出口，可申请全额关税和进口增值税退税；
- (7) 所有用于制造业的机械设备免关税。

3.4.3 地区鼓励政策

博茨瓦纳没有专门的地区鼓励政策，没有鼓励投资省份、经济特区、开发区、出口加工区等特别政策区域。

为了促进经济多样化发展及创造更多就业，博茨瓦纳政府于2008年相继设立了6个中心：

(1) 创新中心

由博茨瓦纳基础设施科技部管理。“创新中心”园区正在筹建中，尚未正式运营，该中心负责高新技术工业园区，吸引本国和国外通讯、矿业、能源、生物等高新技术企业投资入驻，入驻企业在享受完善的商务后勤信息网络支持，参与政府培训与实习生计划，申请创新基金和风险投资。目前园区正在建设中。

(2) 钻石中心

由矿产能源与水资源部管理，设立了固定园区。“钻石中心”的目标是吸引掌握世界先进钻石加工技术企业，发展一套独立于DE BEERS公司体系之外的营销体系。内容包括建立一个原钻与抛光钻的贸易中心，一个切割抛光中心，一个首饰加工中心，一个零售及辅助商务中心。从而使博茨瓦纳成为世界主要钻石交易中心。目前已经有16个钻石加工企业在博茨瓦纳设厂并开工。卡马国际机场是钻石中心的一部分，用于钻石及其他需要在严格安保条件下运输的货物，目前其升级改造一期工程已经完成交工。

(3) 交通中心

由博茨瓦纳交通通讯部管理，无特定园区。“交通中心”的目标是配合国家经济发展多样化，通过空中、公路、铁路的协调发展，加强国家内外交通体系建设。

“交通中心”目前正在实施和计划中的项目包括：卡宗古拉大桥、鲸

湾的干港、穿越卡拉哈迪沙漠铁路线可行性研究、玛玛卜拉至埃利斯拉斯（Mmamabula-Ellisras Railway）铁路和莫塞策至卡宗古拉铁路（Mosetse—Kazungula Railway）、吸引国际航空公司设立飞往博茨瓦纳国际航线、制定开放领空政策、对主要机场进行整修等。

（4）农业中心

由博茨瓦纳农业部管理，无特定园区。“农业中心”的目标是促进农业商业化与多样化，改善粮食安全，创造就业机会、减少贫困。

目前“农业中心”的主要项目包括：国家农业可耕农业与乳品业发展总体规划（NAMPAAADD）第三阶段、ZAMBEZI农业商业综合发展项目，农业基础设施发展计划（AIDI）、博茨瓦纳农业促进保险计划（BCAIS）以及包括博茨瓦纳肉类委员会（BMC）改革与BANYANA农场改组等。

（5）卫生中心

由博茨瓦纳卫生部管理。“卫生中心”的目标是加强科技创新加强提供医疗服务，保证所有博茨瓦纳人都享有高质量的卫生服务，促进经济增长，通过鼓励多方参与将博茨瓦纳建设成为区域内能够提供高质量的卫生服务的医疗示范中心。“中心”鼓励投资领域包括在医院设立心胸外科、眼科、肾病科、整形外科诊室；呈像与实验室诊断设施；制药业；教育培训；医疗旅游与旅游康复服务设施。

（6）教育中心

由博茨瓦纳教育与技能发展部管理。“教育中心”的目标是将能力发展与社会经济需要相结合，提高教育质量，鼓励地方与国际参与，使博茨瓦纳成为国际学生、学者与受训者理想的教育目的地，为经济多样化与可持续发展做贡献。通过推广教育、培训、研究使博茨瓦纳在地区与全球更具有竞争力。优势领域包括科技、矿业、能源、商务管理、礼宾服务、旅游服务。

已启动的项目包括2011年3月开学的博茨瓦纳国际科技大学，2010年10月和2011年3月开学的博茨瓦纳大学卫生科学系与工程技术系。

3.4.4 特殊经济区域的规定

博茨瓦纳目前尚无特殊经济区域。

3.5 博茨瓦纳关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

博茨瓦纳劳工法律体系完善，雇工法律意识较强，社会对劳工的保护充分认同。博茨瓦纳制定有《雇佣法》、《外籍人员雇佣法》、《工资法》、《工人补偿法》和《劳工组织法》。

以上法规规定了雇主的权利与义务、雇工的手续和劳资纠纷的裁决以及对各类雇员的最低工资、工作时间、休息时间、法定假日、聘用终止、解聘补偿、假日工资、残废和死亡的抚恤金额等。

【工作时间】如果每周工作日为5天，每天工作时间不得超过9个小时，中午休息时间不得少于1个小时；如每周工作日超过5天，每天工作时间不得超过8个小时，并确保雇员连续工作5小时后，有30分钟的休息。

【加班】雇员每周的加班时间不得超过14个小时。正常工作日加班，加班费按基本小时工资的1.5倍计算；休息日和节假日加班，加班费按基本小时工资的2倍计算；在正常工作日，连续3周每周工作时间超过48小时的，超过部分可视为加班时间，加班费按基本小时工资的1.5倍计算。

【带薪节假日】雇员每年除享有法定的公共假日外，还可享受15个工作日的带薪假。

【病假】雇员连续工作期满1年后，有权享有14天病假。如因病不能上班超过24小时，要尽快通知雇主并提交医生证明。

【产假】在持有医生、护士或产士证明的情况下，产妇可在分娩前后分别享有6周，共12周的产假。如需要，可再加2周产假。产假期间，产妇可获得不少于其基本工资的25%或每天50普拉的产妇津贴。

【工伤补偿】雇员因工受伤或患职业病丧失劳动能力，雇主需支付该雇员当时工资的60倍作为补偿，并以最低1.6万普拉，最高25万普拉为限。如因工伤事故导致雇员死亡，补偿标准为该雇员当时收入的48倍，以最低8000普拉，最高20万普拉为限。

【合同终止】雇主和雇员在双方提前通知对方的情况下，可随时终止聘用合同。提前通知的时间应与发工资的时间相同，如一个月发一次工资的，应提前一个月通知对方。双方在此情况下终止合同时，雇主应向雇员发一个月工资。

【遣返】在聘用合同终止时，雇员（不管是本国居民，还是外籍雇员）均有权要求雇主将其送回原聘地（不管原聘地是在博茨瓦纳境内还是在博茨瓦纳境外），并由雇主承担遣返费用。如雇员家属随任，雇员家属在雇员被遣返时或在雇员死后，有权要求雇主将其遣回原聘地并由雇主负担遣返费用。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

为了解决本国人员的就业问题，博茨瓦纳严格限制外籍劳工进入博茨瓦纳，要求企业尽量使用和培训当地劳工。只有高级管理人员和技术人员，以及当地没有的技工才可从国外聘请。因此，《外籍人员雇佣法》规定，所有受雇于博茨瓦纳的外籍人员，不管在博茨瓦纳停留时间多长，均须持有博茨瓦纳劳动局颁发的工作许可证，否则，将被视为非法移民。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

博茨瓦纳的政治局面经济状况相当稳定，因此务工风险较低。赴博茨瓦纳的劳务人员应注意以下问题：

（1）合法出境、办妥签证。选择具备商务部颁发的《对外劳务合作经营资格证书》或原劳动与社会保障部颁发的《境外就业中介经营许可证》的机构或者具有同等资质的正规企业单位办理出国务工手续，不要轻信对方先以旅游身份出境，再到当地转为工作身份的许诺，以免落入陷阱。

（2）签订合同。仔细阅读合同内容，特别是有关合同工资、计酬方式及法定福利等条款，要求雇用单位将口头承诺的条件一并写进合同，防止日后出现纠纷。

（3）办妥保险。外籍劳务人员一定需要有较好的境外人身保险，为业务的开展提供保障服务。

（3）依法维权。当发生雇主拖欠工资或其他劳资纠纷时，要学会用法律武器保护自己，可向中国驻当地使领馆求助，或向当地政府劳工事务部门投诉。劳务人员维权时要注意提供合同等相关证据，遵守当地法律，尊重当地政府的协调或司法部门的裁决。遇事要冷静，不要听从别有用心人士的挑动，尤其不能采取非法行动，以免激化矛盾，最终损害自身合法权益。

博茨瓦纳的劳动援助机构主要以劳工局为主，联系方式：电话00267-3170636，传真00267-3104224。

3.6 外国企业在博茨瓦纳是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

博茨瓦纳的土地分为三种：私有土地、国有土地和部落土地。

（1）私有土地（**freehold land**）是指由私人持有的农业、商业和工业用地，主要位于博茨瓦纳东部地区和南部地区，约占国土面积的5%。

农业用地的转让费率为30%，商业和工业土地的转让费率为5%。私有土地的出售或转让不需经过土地部门的审批。

（2）国有土地（**State Land**）指城镇土地、野生动物保护区、森林保护区和部分野生动植物管理园区，约占国土面积的25%。

国有土地由政府土地部门管理。1991年10月，博茨瓦纳制定国有土地分配政策，对国有土地的分配采取先来先得的分配政策。商业和工业用地的租赁年限为50年，住宅用地的租赁年限为99年。

（3）部落土地约占国土面积的70%，由政府土地部门委派博茨瓦纳国民进行管理。商业和工业用地的租赁时间年限为50年。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

在博茨瓦纳注册设立的外国公司，可以租用国有土地作工业和住宅用途。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

博茨瓦纳证券市场没有对外资公司的限制规定，凡在博茨瓦纳注册的公司都可以申请证券交易所的会员资格，并进行交易。

2012年博茨瓦纳证券交易所成交金额8.96亿普拉，国内指数7510.2点，同比上涨7.36%，外资企业指数1599.6点，同比下跌6.13%。

可登陆：www.bse.co.bw/regulatory_framework.php查询相关规定。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

博茨瓦纳环境、野生动物和旅游部负责环保事务，具体由环境事务司负责。环境事务司负责政策和战略协调。

查询网址：www.envirobotswana.gov.bw

3.8.2 主要环保法律法规名称

博茨瓦纳现行环保政策包括：湿地保护政策、环境影响评估法案。在博茨瓦纳项目施工前需要进行环境影响评估，确保对环境没有负面影响或影响为最小。

博茨瓦纳已建立环保数据库和环境监测系统。博茨瓦纳对患病牲畜进行填埋，并监测填埋地的水资源是否被腐烂的动物尸体污染。

博茨瓦纳正在起草《环境管理法》，将授予环境事务司监督、监测、强制标准等权力。因部分政策和法规仍在制定中，同时存在研究和执法等问题，博茨瓦纳环境保护还处于完善中，涉及的具体事宜可向环境事务司咨询。

3.8.3 环保法律法规基本要点

《环境管理法》尚处于制定过程中。主要通过环境评估形式进行保护。环境评估报告是工程建设的前提，如发现工矿企业运营过程中存在环保问题，居民和相关部门可通过诉讼和调查的方式确认对环境的影响，并勒令停工或撤出相关区域。

3.8.4 环保评估的相关规定

根据环境影响评估法案，环境影响评估一般程序如下：

（1）提交初步环境影响评估PEIA表，由环境事务司评估是否需要做环境影响评估EIA；

（2）针对性报告和公开征求意见；

（3）评估职权范围；

（4）现场调查和环境资产清单；

（5）古迹影响评估；

（6）撰写环境管理计划；

（7）环境影响陈述。

项目建设工作必须在环境事务司批准环境影响评估后才能开展。

通常一个完整的环境影响评估需要花费3个月左右的时间，环境事务司最多需要3个月的时间审议环境影响评估，但是一般审议工作在1个月左右即可完成。

在某些情况下，环境事务司在收到初步环境影响评估表后，然为项目方没有必要提交完整的环境影响评估，而只要做一个环境管理计划EMP。通常需要2个月时间完成一个环境管理计划EMP，环境事务司最多需要3个月的时间用于审议，但是一般审议工作在1个月左右即可完成。

一份环境影响评估的费用一般在5万普拉左右，一般的环境管理计划费用在2万普拉左右。

3.9 博茨瓦纳反对商业贿赂有何法律规定？

博茨瓦纳具有完善的打击违法犯罪打击腐败的法律体系。自1964年以来，博茨瓦纳就设定编纂刑法制度，《刑法典》第99节专门针对官员的腐败行为，议会还不时对之加以修改，以针对特定违法行为。为剥夺严重罪行人的非法所得，博茨瓦纳1990年通过《严重犯罪收益法》（*Proceeds of Serious Crime Act*）；特别重要的是1994年博茨瓦纳制定《反腐败和经济犯罪法》（*Corruption and Economic Crime Act, 1994*）。近年，博茨瓦纳更是加大对打击经济腐败的法规建设。继2003年博茨瓦纳推出的《银行反洗钱条例》后，2009年又推出《金融情报机构法》，设立金融情报机构FIA，加强与国内外相关机构的联系。在地区与国际层面，为打击清洗黑钱洗钱 AML行为，博茨瓦纳还加入1999年的东部和南部非洲反洗钱集团（ESAAMLG），执行金融行动工作组（FATF）的建议。2010年12月，博茨瓦纳参加联合国国际反腐败日的纪念日，与国际社会分享博茨瓦纳反腐败的信息。同年7月，博茨瓦纳政府批准《联合国反腐败公约》。

根据1994年《反腐败和经济犯罪法》，及以香港廉政公署（ICAC）为蓝本成立的博茨瓦纳反腐败和经济犯罪理事会-DCEC，以下简称反腐理

事会，是该国打击腐败犯罪行为的主要机构。该理事会的职责主要体现在三个方面：

（1）调查和起诉犯罪嫌疑人。反腐理事会在接到群众或政府部门工作人员的举报，或自行收集到情报，即可开展调查。鉴于此，反腐理事会拥有广泛的获取信息的权力，可以要求任何人出示各种文书，包括书籍、记录、报告，或者其他任何关于一切公私机构职能的文件，拒绝回答或故意提供错误信息则视为违法行为。反腐理事会还有权在没有逮捕证的情况下拘留任何人，只要有理由怀疑此人已经或将要做出违反反腐败和经济犯罪法的行为。

（2）预防腐败。对于认为有发生腐败行为倾向的公共机构，反腐理事会可建议其领导人修改机构的运作和程序，以便有效履行职责。反腐理事会属下设一个预防腐败小组CPG，将建筑业中的购买和投标；汽车购买和维修；政府住房分配；福利基金管理；医疗援助计划管理；土地配置；各种执照和许可证发放等视为诱发腐败行为的薄弱环节。

（3）公众教育。反腐理事会利用国家传媒资源提高公众认识。例如广播节目、宣传广告、小册子和其他宣传媒介以及报刊杂志上充满感情的词语和主题，教育和鼓舞人民向反腐理事会举报一切腐败行为。

此外，根据1995年议会法律，博茨瓦纳设立监察员（Ombudsman）制度，并在1997年12月1日正式开始运行；博茨瓦纳还有公共采购和资产处置委员会PPADB，在警察部门设有重案组等。

3.10 博茨瓦纳对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

博茨瓦纳尚无专门针对承包工程的法规、要求和限制内容。建设过程、工程验收等方面无专门明文规定，参照业主要求和承包合同。博茨瓦纳工程监理和设计市场主要遵循英国标准，大型工程均采用《土木工程施工合同条件》（FIDIC条款）。

3.10.2 禁止领域

《政府采购和资产处置法》区分本国公民公司和非本国公民公司，30万普拉（约合4万美元）以下的招标项目保留给本国公民公司。

3.10.3 招标方式

根据博茨瓦纳《政府采购和资产处置法》规定，除少数具有单独招标权的中央政府部门可进行招标项目外，所有中央政府项目招标工作均由政府采购和资产处置委员会专门负责。

政府采购和资产处置委员会将招标分为三类，分别是承包工程、物资供应和提供服务。将企业资质分为五个等级，从A至E，E为最高资质。单独招标部门和国有公司招标项目（如住房公司、电力公司等）也有相应的资质要求。

主要的招标方式有：本国市场公开招标、国际公开招标、邀请招标、议标。

3.11 博茨瓦纳对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与博茨瓦纳签署双边投资保护协定

中博曾于2000年签订《中博投资保护协定》，但由于法律程序问题，该协定目前尚未生效。

3.11.2 中国与博茨瓦纳签署避免双重征税协定

2012年4月11日，中国国家税务总局局长肖捷与博茨瓦纳财政部部长马坦波分别代表两国政府签署《中华人民共和国与博茨瓦纳共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。该协定尚需两国最高立法机关批准方能生效。

3.11.3 中国与博茨瓦纳签署的其他协定

除上述协定外，中博尚未签订其他有关经济贸易方面的协定。

3.11.4 其他相关保护政策

中博两国政府1986年9月签订贸易协定，2000年6月签订投资保护协定。

3.12 博茨瓦纳有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

博茨瓦纳知识产权保护由贸工部负责，法律规定为《工业产权法》和《版权和邻接权法》，主要对商标和专利注册和版权及邻接权进行了规定。其与《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPs）相一致，保护范围也涉及到邻接权的保护。核心内容：建立商标和专利数据库，对商标、专利、版权及邻接权实施保护，对假冒伪劣商标产品实施销毁没收等处罚，对专利转让和特许使用做出相关规定。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

博茨瓦纳知识产权保护由贸工部负责，法律规定为《工业产权法》和《版权和邻接权法》，主要对商标和专利注册和版权及邻接权进行了规定。其与《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPs）相一致，保护范围也涉及到邻接权的保护。博茨瓦纳对于知识产权保护严格，对于知识产权侵权行为处罚严厉。以版权保护为例，博茨瓦纳法律对于版权人提供两种法律救济，分别是民事和刑事法律救济。其中，对于故意违反《版权法》并应承担刑事法律责任的，处以不高于20,000普拉罚金或不高于10年有期徒刑；对于再犯，法律规定可以处以30,000至5,000,000普拉的罚金或不高于10年的有期徒刑。关于知识产权侵权的法律规定主要集中在《工业产权法》第76条，《版权和邻接权法》第30、31、32条。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

相关主要法律包括：《公司法》、《雇佣法》、《贸易法》。可参考相关网站www.laws.gov.bw，可以到博茨瓦纳政府专门书店购买。

《公司法》主要内容包括：（1）公司成立的相关规定，如公司组成、公司章程、公司注册、公司名称；（2）公司形式的规定，如公司形式、公司责任范围、股权规定、募集资本金、股份转让和增减、股权抵押；（3）公司内部管理规定，如公司结构、召开董事会和股东大会的规定、公司各职务的职责、公司账户管理、选举等。

《雇佣法》主要内容包括：劳动合同、雇佣、薪酬规定、休息时间工时规定、工作条件规定、特种行业从业规定、妇女和儿童雇佣规定、劳动健康规定、最低工资规定、劳工意见委员会、相关罚则等。

《贸易法》的主要内容为申请从事商业活动执照的规定，贸易在此应理解为商业活动。

4. 在博茨瓦纳开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在博茨瓦纳投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

博茨瓦纳《公司法》规定，公司形式包括有限公司、内部股份公司和担保有限公司3种。

4.1.2 注册企业的受理机构

博茨瓦纳贸工部公司登记中心负责企业注册，也可以通过博茨瓦纳投资贸易中心（www.bedia.co.bw）的一站式服务申请。

4.1.3 注册企业的主要程序

（1）注册申请。向受理部门提交相关材料，具体包括：申请注册的公司名称、成立公司申请信、公司负责人和审计负责人的资历证明、公司章程、股份情况说明、公司经营场所和邮箱。

公司登记中心有专门的规定表格，可以在贸工部网站下载。网址：www.mti.gov.bw

（2）注册审批。收到提交的文件后，公司登记中心进行审查，审查合格，颁发公司注册证明，一般约需两周，注册费200-500普拉。可委托当地律师或公司办理注册，通常需要费用为1000-4000普拉。

（3）公司办公场所。《公司法》规定，公司在成立后21天内书面通知公司登记中心其办公场所的通讯地址、传真、电话。公司需申请专门邮政信箱，印制带有公司名称抬头的文件用纸。

（4）开立银行账号。公司成立后，向银行申请公司账号。

（5）税务登记。持有关证件向当地税务部门办理，每年向税务部门提交年度财务报表和准确的税务申报单。

（6）领取营业执照。公司注册后，需根据公司业务经营范围，向博茨瓦纳有关部门申领有关营业执照。如建筑企业应申请相关资质；贸易公司向贸工部或地方政府相应部门申请营业执照；矿业勘探开发公司向矿产、能源和水资源部申领营业执照；制造业公司向贸工部申领工业许可证。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

博茨瓦纳政府采购和资产处置委员会发布招标项目和中标等相关信

息，可留意当地报纸或可登陆www.ppadb.co.bw查询。

4.2.2 招标投标

博茨瓦纳实行资质登记制度。通常所有参加投标的公司必须在当地注册，并在政府采购和资产处置委员会登记申请获得相应资质。作为例外，招标时明确说明参与投标公司可不必具备政府采购和资产处置委员会资质的情况下，招标面向所有公司（包括尚未在博茨瓦纳的外国公司），例如某些大型基础设施项目将面向国际招标。

承包工程的招投标分为：发布招标邀请、购买标书、投标、评标、判标等几个基本程序。但涉及大型项目或国际招投标的，需要提前进行资格预审，在判标前还需要进行澄清和磋商。

博茨瓦纳商业工程项目，如不采取招投标方式，可采取邀请投标或议标方式，具体由业主和承包商商定。

4.2.3 许可手续

为申请政府采购和资产处置委员会相应资质，公司需提交在博茨瓦纳经营业绩、以往及在建工程实绩，5年财务审计报告，并满足其人员及机械的配置要求。

4.3 如何申请专利和注册商标？

博茨瓦纳专利和商标注册均由贸工部公司专利和商标注册司负责。

4.3.1 申请专利

在博茨瓦纳申请专利区分居民和非居民。本国居民直接申请，填写相应表格，提交专利说明和申请。提交申请后，注册部门将在正式审查完成后7个工作日内授予专利。个人申请费为100普拉，其他为200普拉。

非居民申请专利必须通过律师事务所，程序相同，费用为120普拉和240普拉。

4.3.2 注册商标

注册商标与专利相同，居民可直接注册，非居民需通过律师事务所进行，填写表格，递交申请信。

提交申请后，注册部门将在正式审查完成后7个工作日内给申请人官方收据，并进行为期12-18个月的公示。

4.4 企业在博茨瓦纳报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

博茨瓦纳规定，根据企业规模，企业应每1或2个月填报增值税。关于企业所得税，企业可自主设定会计年度，但博茨瓦纳规定税务年度为每年6月30日至次年7月1日。

4.4.2 报税渠道

企业需通过会计公司向税务部门报税。

博茨瓦纳税务局宣布将于2013年9月起试运行其电子税务平台。该平台试运行阶段将面向500家企业，试运行顺利后方开放给公众，预计正式运行时间为2014年3月。该系统将首先上线征收增值税，然后依次推进预扣税、公司所得税和个人所得税。

该系统由博茨瓦纳电子政务项目支持，可使用VISA卡和网络银行进行支付，支付安全。目前巴克莱银行已加入该平台，博茨瓦纳境内其他主要银行也将陆续加入该系统，提供必要的银行服务。

4.4.3 报税手续

博茨瓦纳报税手续一般如下：

(1) 个人所得税：平时缴纳，直接填表缴纳，税务年度末按个税名单逐一申报。

(2) 代扣代缴所得税，代扣代缴行为发生的次月15日前缴纳；

(3) 进口关税和增值税，一般为进口业务报关的次月25日前缴纳；

(4) 增值税，每2个月申报缴纳一次；

(5) 企业所得税，每个外账年度结束后，提交财务报表至税务局，并缴纳所得税。

上述第1、5项税可由会计师事务所代为申报缴纳，上述全部税收报税所需提交的文件全部是税务局所制定的标准表格，税务局会邮寄至相关单位或可以直接从税务局领取。

4.4.4 报税资料

企业需向会计公司提供会计报告、审计报告等。

4.5 赴博茨瓦纳的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

博茨瓦纳负责外国人工作许可的管理部门是劳动局和移民局。

4.5.2 工作许可制度

博茨瓦纳《外国人雇佣法》规定，外国人在博茨瓦纳工作必须取得工作许可，持有工作签证。

由在博茨瓦纳当地经营的雇主向劳动局提出申请，经过劳动局批准并发放工作许可后，方能办理签证。

4.5.3 申请程序

博茨瓦纳虽然没有禁止外国人在博茨瓦纳工作，但也非常注重保护本国公民就业。按照博茨瓦纳相关法律的规定，申请外籍劳务到博茨瓦纳就业，需要有在博茨瓦纳的雇主向当地劳动局提出申请。

雇主到移民局和劳动局领取并填写当地居住许可证和劳动许可证申请表；向劳动局提交相应材料；等待下发居住许可证和劳动许可证；劳动局审核批准盖章后向雇主发放工作许可；雇主获取通知后，向劳动局和移民局交付手续费共计1100普拉；外籍申请人须在本地移民局申请返签证获准后，持工作许可复印件向博茨瓦纳驻外使馆申请工作签证；申请人到达博茨瓦纳后再办理相关工作和居留手续。根据博茨瓦纳现在规定，持有工作许可的外国人在回国半年后重新入境需要申请入境签证。

只有高级管理人员和拥有资质证明的技术人员，以及当地没有的技工才可从国外聘请；不具备大学学历的人员很难得到批准。

4.5.4 提供资料

向劳动局和移民局提交申请人和雇主的相关材料包括：

【申请人资料】

- (1) 外籍劳务申请人的护照原件及复印件；
- (2) 有效招工广告，与建筑相关专业的技术人才的公开广告；
- (3) 学历复印件及公证书原件；
- (4) 国内无犯罪记录公证原件；
- (5) 医疗报告（在博茨瓦纳或在国内当地医院获得的体检报告）；
- (6) 照片及本人简历；
- (7) 雇佣合同；
- (8) 雇员工作申请；
- (9) 雇主接受信。

如申请工作许可证人员为成立公司的经营人员，需提供银行证明和资金证明。工程类企业提供中标函、工作证申请表等。

【工程项下外籍劳务】博茨瓦纳政府对外国公司引进专业技术人员和管理人员审查严格，特别限制一般的普通工人入境，希望外国公司多培养当地员工，增加当地人就业。博茨瓦纳政府要求一定要雇用一定数量的当地人，雇用的比例没有明确的规定，但业主时常在施工例会上提出这一要

求，要求承包公司大量雇用当地劳务。目前在博茨瓦纳中国公司一般是1名中方人员带5-10名当地工人。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处

地址：Plot 3096, North Ring Road, Gaborone

电话：00267-3900337，3953270

传真：00267-3900147

电邮：bw@mofcom.gov.cn

网址：bw.mofcom.gov.cn

4.6.2 博茨瓦纳中资企业协会

2009年4月19日，博茨瓦纳中资企业协会成立大会召开，由在博茨瓦纳的21家中国企业自愿组成，并在当地办理了注册手续。

电话：00267-71302435，71307502

传真：00267-3957826，3162985

4.6.3 博茨瓦纳驻中国大使馆

地址：北京市工体北路甲2号盈科中心，IBM大厦811号

电话：010-65391616

传真：010-65391199

电邮：info@botswanaembassy.com

4.6.4 博茨瓦纳投资促进机构

（1）博茨瓦纳投资贸易中心（Botswana Investment and Trade Center）

地址：Plot 28, Matsitama Road

电话：00267-3633345

传真：00267-3170423，3170452

网址：www.bedia.co.bw

（2）博茨瓦纳创新中心

地址：BDCBuilding, FairgroundsOffice Park, Plot 50380, Private Bag 00414

电话：00267-3913328

传真：00267-3913289

（3）钻石中心（The Coordinator, Diamond Hub）

地址: Government Enclave, Khama Crescent, Block 6 (Ministry of Education Building), 3rd Floor, Private Bag 0018, Gaborone

电话: 00267-3915232, 00267-3915311,

传真: 00267-3909368

(4) 交通中心 (Transport Hub Coordinator)

地址: Private Bag 00414 Gaborone, Botswana

Ministry of Transport and Communications

电话: 00267-3612000

传真: 00267-3907236

(5) 农业中心 (Agricultural Hub)

地址: Plot 4701, Private Bag 003 Gaborone, Botswana

电话: 00267-3190030/203/214

(6) 卫生中心 (Health Hub)

地址: Gabolekwe Lesole Tlogetlang

Ministry of Health

电话: 00267-3632689

(7) 教育中心 (Education Hub)

地址: Ministry of Education HQ

2nd Floor, Government Enclave, Private Bag 005

Ministry of Education and Skills Development

电话: 00267-3655472

网站: behbw.com/

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

5. 中国企业到博茨瓦纳开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

（1）客观评估投资环境

中国投资者在博茨瓦纳投资合作应该注意以下问题：①在博茨瓦纳投资的社会和经济风险；②博茨瓦纳人口少，市场小，消费能力有限；③博茨瓦纳是内陆国家，进口依存度较高，原材料、食品、电力等都需要进口；④博茨瓦纳经济规模较小，汇率变动幅度大；⑤博茨瓦纳政府已采取措施控制外籍劳务人员等。

（2）适应法律环境的特殊性

博茨瓦纳采用英国法律体系，与中国有较大不同，中国企业到博茨瓦纳投资应首先了解当地法律环境，执行相关规定。

（3）做好企业注册的充分准备

博茨瓦纳企业注册较容易，手续简单，但博茨瓦纳有关部门办事花费时间较长，中国企业要全面了解关于注册的规定，备齐相关材料，减少因自身原因造成的延误。

（4）适当调整优惠政策期望值

为实现经济多元化，博茨瓦纳政府相继推出多项优惠政策，鼓励外国投资。但这些政策究竟能起到多大作用，还需要企业详细核算。

（5）充分核算税赋成本

博茨瓦纳税赋成本较低，在南部非洲国家中属税赋较轻国家。由于博茨瓦纳推出的优惠政策多与税收有关，中国企业应充分核算税赋成本，尽量利用其税收优惠，获得最大收益。

（6）有效控制工资成本

博茨瓦纳严格执行最低工资标准和加班工资的规定。此外，关于劳动保护、辞退、休假等方面，博茨瓦纳当地劳工部门都严格执行法律规定。中国企业到博茨瓦纳投资要详细核算人工成本，提高效率。

5.2 贸易方面

（1）了解当地市场状况

博茨瓦纳市场小，又是内陆国家，严重依赖南非，中国企业在博茨瓦纳开展贸易活动，应充分了解当地市场，选择商机，切忌贸然进入。

（2）注意提升产品质量

博茨瓦纳消费能力较低，近年来，中国企业向博茨瓦纳销售了大量廉

价产品，虽然满足了博茨瓦纳民众日常需求，但因质量问题也给中国产品的声誉带来负面影响。中国企业到博茨瓦纳开展业务，应注意在低价基础上，提供质量可靠的产品。

（3）适应市场变化

博茨瓦纳市场特点是“小而全”，需要各种产品，但需求量又有限。中国企业开展业务，需要了解博茨瓦纳市场动态，及时调整产品，适应变化。

5.3 承包工程方面

（1）抓住市场机遇

2005年以来，博茨瓦纳加大基础设施投资，承包工程市场出现了前所未有的繁荣，中国企业获得相当的市场份额。但博茨瓦纳经济体较小，政府财政支出有限，在相继完成一系列大型基础设施项目后，博茨瓦纳工程市场能否继续保持繁荣，还有待观察。

自2009年以来，受全球金融危机影响，博茨瓦纳以钻石为支撑的财政收入大幅下降，政府发展性预算大幅缩减。近两年的发展性预算仅用于支付在建项目和已完成项目的维护，计划中的基础设施项目完全中止，导致中国工程企业业务量明显下降，有些企业已经撤出，有些则处于维持生存的状态。

（2）预估价格风险

博茨瓦纳严重依赖进口，本地原材料市场价格波动较大，且汇率浮动变化较大。中国企业开展业务，需要详细核算成本，加强管理，保证利润。

（3）实行本地化经营

博茨瓦纳劳动力市场较小，劳动力素质不高。博茨瓦纳政府非常重视就业问题，要求尽可能雇用当地人。在与当地部门交往时，当地人也比外国人拥有优势，容易获得信任。

5.4 劳务合作方面

中国与博茨瓦纳没有专门开展劳务合作，目前的劳务仅限于中国公司承建的工程项下劳务派出。可以预计，在未来一段时间，博茨瓦纳为促进本国就业，还将继续实施更加严格的外籍劳务政策。

5.5 其他应注意事项

（1）通过正当渠道办理工作许可

中国部分赴博茨瓦纳人员英语水平较差，不能直接与博方进行沟通，部分人员因学历等条件低于对方要求，在办理工作许可时，通常会选择当地代理公司办理。需要注意的是，应通过正当的公司和渠道办理，不能听信虚假承诺，以防上“黑代理”的当。

（2）注意时限要求

博茨瓦纳当地人办事花费时间较长，虽然按要求有最长时限，但仍会出现一拖再拖的情况，中国公司在办理工作证时应预留充分时间，避免因办理工作证延误造成不必要的麻烦。

5.6 防范投资合作风险

在博茨瓦纳开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在博茨瓦纳开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在博茨瓦纳建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

（1）关注人员变动

中国投资者在博茨瓦纳开展投资合作应该关注议会和政府人员变动，关心政府更迭和职务更替后经济政策的走向。

（2）了解最新动态

中国企业需要了解博茨瓦纳中央政府部门和地方政府各职能部门最新的动态、他们所关注的焦点和热点问题、他们对中国企业和个人的态度。

（3）保持沟通联系

要与开展业务所在区域的议员、政府主管官员、经济产业界人士、新闻媒体保持沟通，了解博方关切的问题，主动反映自身遇到的困难和问题，答疑解惑，消除误会。

（4）适度考虑对方要求

遇到对方提出捐赠的要求，企业应认真考虑，视情况可适度应允或婉拒对方要求。

6.2 妥善处理与工会的关系

（1）遵守当地劳工法规

要全面了解博茨瓦纳劳工相关法规，熟悉当地劳动保护相关要求。严格遵守关于雇用、解聘、工伤补偿等方面的规定，依法签订雇用合同，按时足额发放员工工资，提供必要的劳动保护装备，对员工进行必要的技能培训。解除劳动合同要按规定提前通知雇员，并支付解聘补偿金。

（2）与当地雇员平等对话

博茨瓦纳政府没有专门要求建立工会组织的规定，但通常各公司都有雇员代表机制。中国企业应与雇员代表建立谈话机制，平等谈判沟通，协商相关问题，签署协议。对雇员的正当要求，要正确对待，尽量满足。对不合理的要求应进行充分沟通，妥善处理，避免发生冲突甚至罢工事件，必要时可通过当地政府机构解决。

（3）创造和谐雇用关系

要建立和谐的企业文化，增强员工的主人翁意识和归属感，激发并保护员工的积极性，提高效率，创造更大的价值。

6.3 密切与当地居民的关系

（1）实现人才本土化

要聘用当地人员参与企业管理，处理公共关系，优秀的本地管理人才能为企业在多方面提供便利。多雇用当地员工从事一般性工作，增加当地就业，促进中国企业发展。

（2）参与当地公益事业

企业在当地开展经营活动，应更多参与当地的公益事业。积极参与社区公共事业活动，拉近与当地居民的距离，赢得更广泛的认同。

6.4 尊重当地风俗习惯

（1）尊重当地宗教信仰

要注意在宗教场合的言行，尊重当地居民的宗教信仰和宗教禁忌，谨慎对待涉及宗教的事宜。

（2）尊重当地人民自尊心

博茨瓦纳独立后的发展使其名列非洲前列，当地人普遍自豪感和自尊心较强，与当地人相处要理解并尊重对方的自尊心。

（3）尊重当地风俗习惯

不要打听个人隐私，要注意会谈、社交、工作和休闲等不同场合恰当着装，尤其是在需要着正装的场合更应注意。当地人对动植物保护意识强，不能任意捕杀和破坏。

6.5 依法保护生态环境

（1）了解环保规定

要注意了解博茨瓦纳当地环境保护法规和环保标准，做到心中有数。

（2）做好环评工作

企业对生产经营可能产生的废气废水和其他影响环保的问题，要事先进行科学评估，尤其是矿业投资，对水资源和周边环境的影响较大，当地政府对环评要求严格。

6.6 承担必要的社会责任

（1）关注热点

要关注企业经营中的环境、劳工、安全以及社会治理等问题，并妥善处理，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工资待遇问题，还包括工作环境、加班时限、当地人工作效率等。

（2）远离贿赂

博茨瓦纳民主观念深入、政府透明度较高，政府对经济犯罪和腐败现象的打击力度也很大，博茨瓦纳设有反贪污贿赂与经济犯罪局，贿赂将受到严厉的法律制裁，并将影响企业的信誉。

（3）注意质量和安全

在博茨瓦纳经营的企业应注重产品质量和工程施工安全，强化管理。尤其是工程施工类企业，应注意防范和避免安全生产事故。此外还要注意交通安全，博茨瓦纳地广人稀，公路体系发达，易高速驾车麻痹大意，造成交通事故，近年来博茨瓦纳交通事故有上升趋势。

6.7 懂得与媒体打交道

（1）信息披露

企业应建立正常的媒体联系机制，主动与媒体保持沟通，定期发布相关信息。

（2）重视宣传

博茨瓦纳人口少，新闻点少，任何事情都可能会见诸报道，且当地媒体中立性强，不拒绝任何来稿。因此，媒体在报道中国企业涉及与当地人的事情时，可能会出现对中国企业的负面消息，甚至有不符合事实的报道，中国企业如不予回应，将造成对己不利的舆论导向。企业应利用媒体，主动宣传，在回应对方的同时，也正面宣传自己。

（3）媒体开放

企业应欢迎媒体参观采访，了解企业的真实情况，进行宣传和监督。不要拒绝媒体，应平等、信任地和媒体交往，保持良好的关系。

6.8 学会和执法人员打交道

（1）依法经营

警察、税务、海关、劳动等执法机构是博茨瓦纳的执法部门，依据博茨瓦纳法律规定实施检查。在没有违法违规的前提下，例行检查不会对中国企业造成任何影响。因此，企业首先要做到依法经营，合法经营，这样在与执法部门打交道时才不会处于不利地位。

（2）普法教育

中国企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在博茨瓦纳工作、生活必备的法律常识和应对措施。

（3）配合检查

遇到执法人员检查，要礼貌出示证件，配合检查经营场所，回答问题。如没有证件或语言不通也不必惧怕，应说明身份，写出联系电话，让公司

派人联络。

（4）据理力争

近年来，中国人在非洲的经营活动增多，因语言问题或其他原因，遇到检查时通常采取非正当方式解决。因此，造成少数执法人员专门针对中国人进行检查。遇到执法人员检查和搜查时，应要求其出示证件和搜查凭证，并要求与律师取得联系，同时报告中国驻博茨瓦纳大使馆。遇有证件或财物被执法人员扣压或处以罚款的情况，应要求执法人员出具清单和收据，为日后向相关部门申诉保留证据。对执法人员的无理要求，应有理、有节地拒绝。

6.9 其他

加强与同行业协会的联系，一方面可以互通信息，取长补短，另一方面在遇到同行业共同面临的问题时可寻求共同立场，扩大影响，与管理部門共同交涉。相关行业组织包括：

（1）博茨瓦纳工商及人力资源联合会 Botswana Confederation of Commerce, Industries and Manpower (BOCCIM)；

（2）博茨瓦纳出口与制造商协会 Botswana Exporters and Manufacturers Association（BEMA）。

7. 中国企业/人员在博茨瓦纳遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

（1）依法用法

企业在博茨瓦纳一定要依法注册、依法经营，遵守当地的法律法规。遇到问题要运用法律手段解决，维护自己的权益。中国企业在博茨瓦纳开展经营活动一定要学习了解当地的劳动法、工厂法、移民法、建筑法等以及招投标程序相关的法律法规。处理与经济活动有关的案件一般由律师出面解决。一般问题也可寻求主管部门解决，如工程纠纷可先找工程主管部门；劳资纠纷可找劳工局协调；偷盗案件可找警察局；催收工程款，可先与估价师、业主协商，再行调停，直至仲裁。

（2）聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

（3）律师咨询

在博茨瓦纳聘请律师要通过律师事务所，寻找合适的律师事务所可通过博茨瓦纳律师协会了解，协会有在博茨瓦纳注册的律师事务所名录。也可通过现已在博茨瓦纳开展经营活动的中国企业介绍。

现与中国企业有业务联系的律师事务所主要有：

（1）Minchin & Kelly Attorneys

电话：00267-3912734，3908494

（2）Armstrongs

电话：00267-3953481

（3）Chris Du Plessis

电话：00267-3952705

（4）Lerumo Mogobe

电话：00267-3959138，3974002

（5）Maphakwane & Partners

电话：00267-3190914

（6）Dick Bayford Attorney

电话：00267-3956877

（7）Mk Moesi & Company

电话：00267-3959555

（8）Kgafela Attorney

电话：00267-3935079
(9) Motlhala Rabashwa Ketshabile
电话：00267-3909696
(10) Toteng & Company
电话：00267-3956648

7.2 寻求当地政府帮助

(1) 密切联系

博茨瓦纳政府重视外国投资，设有专门主管外商投资合作的政府部门：博茨瓦纳投资贸易中心，联系电话：00267-3181931。中国公司平时在当地联系较多的部门还有博茨瓦纳警察局、劳动局、移民局、交通通讯部、基础设施科技部、地方政府部、土地与住房部等部门。中国企业在博茨瓦纳开展投资合作时，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

(2) 寻求支持

遇有突发事件，除向中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处、公司总部报告外，应及时与博茨瓦纳当地政府取得联系，寻求支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 保护责任

中国公民在博茨瓦纳国家境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻博茨瓦纳大使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。建议中国公民应到中国驻博茨瓦纳大使馆网站下载填写领事保护卡，以备紧急情况时使用。中国驻博茨瓦纳大使馆网站：
bw.chineseembassy.org/chn/default.htm

(2) 报到登记

中国企业在进入博茨瓦纳市场前，应征求中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处意见；投资注册后，按规定到经商参处报到备案。日常情况下，要保持与经商参处的联络。中国驻博茨瓦纳大使馆经济商务参赞处网站：
bw.mofcom.gov.cn

(3) 服从领导

遇有重大问题和事件发生，应及时向大使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中国企业到博茨瓦纳开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处和企业在中国国内的总部。

7.5 其他应对措施

在博茨瓦纳遇到紧急情况还可以与以下单位联系：救护电话：997/991
火警电话：998报警电话：999医疗救援电话：911。

中资企业协会电话：

（1）博茨瓦纳华人华侨总商会

电话：00267-72318888，71927022

（2）博茨瓦纳中华福建同乡会

电话：00267-71896988，71302519

（3）博茨瓦纳江西同乡会

电话：00267-71301758

（4）博茨瓦纳中国友好协会

电话：00267-31630027，72518888

传真：00267-3918518。

附录1 博茨瓦纳部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统事务与公共管理部
- (2) 地方政府部
- (3) 贸工部
- (4) 财政与发展计划部
- (5) 青年、体育和文化部
- (6) 矿产、能源和水资源部
- (7) 交通与通讯部
- (8) 国防、司法和安全部
- (9) 农业部
- (10) 基础设施与科技部
- (11) 劳工与内务部
- (12) 卫生部
- (13) 外交与国际合作部
- (14) 环境、野生动物和旅游部
- (15) 教育与技能发展部
- (16) 土地与住房部

上述政府各部门信息均包括在博茨瓦纳政府网站中。网址：
www.gov.bw

附录2 博茨瓦纳华人商会、社团和主要中资企业一览表

2009年4月19日，博茨瓦纳中资企业协会成立大会召开，由在博茨瓦纳的21家中国企业自愿组成，并在当地办理了注册手续。

电话：00267-71302435，71307502

传真：00267-3957826，3162985

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《博茨瓦纳》，对中国企业尤其是中小企业到博茨瓦纳开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到博茨瓦纳开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进博茨瓦纳的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻博茨瓦纳大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：马连星（参赞）、詹亚雄（三秘）、钱恩奎（随员）和张译今（随员）。中国驻博茨瓦纳大使刘焕兴大使在百忙中亲自对本书进行审阅，提出修改意见。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、博茨瓦纳财政与发展计划部、统计局、博茨瓦纳银行、博茨瓦纳出口和投资促进局等政府机构的公开信息，特此说明并表谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月